

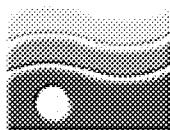
بسمه تعالی

وزارت نیرو

شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران(سهامی خاص)

شناسه ملی ۱۰۳۲۰۸۵۸۶۵۰

کد اقتصادی ۴۱۱۱۹۸۴۳۶۸۴



تاریخ: ۱۳۹۷/۱۲/۶
شماره: ۹۷/۱۱۱/۲۶۳۵۳
پیوست:

تمام مطمئن بہری: کشور ما کشور پرآبی نیست؛ باید حداً کثر صرف جویی را در مصرف آب انجام دیم.

مشاورین محترم امور ایثارگران شرکت های تابعه

موضوع: حقوق و مزایای اجتماعی رزمندگان

با سلام و احترام،

به پیوست تصویر نامه شماره ۰۰/۵۰۰/۱۳۹۷/۱۱/۲۷ مورخ ۹۷/۴۹۵۰۱۱۵۰۰ معاونت محترم تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو در خصوص موضوع بهره مندی از حقوق و مزایای اجتماعی رزمندگان در بند قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران جهت اطلاع و بهره برداری لازم حضورتان ارسال می گردد.

محمد علی رفیعی

مشاور مدیر عامل دفتر امور ایثارگران

نهضت

باستی



۱۳۹۷/۱۱/۲۷
۹۷/۴۹۵۰۱/۵۰۰

تاریخ:
شماره:
پیوست:

شرکتهای مادر تخصصی، ساتبا و مراکز آموزشی و پژوهشی

به پیوست نامه شماره ۹۷/۱۱/۷ مورخ ۹۷/۱۱/۵۱۵۰۱/۳۵۴ سرپرست محترم گروه اول حسابرسی هیات پنجم امور اقتصادی و زیربنایی دیوان محاسبات کشور، منضم به نامه شماره ۹۷/۱۱/۶ ۱۰۰/۹۹۴ مورخ ۹۷/۱۱/۵ دادنامه شماره ۲۲۱-۰۶۰۱۰۲۱۳ مورخ ۹۷/۷/۲۵ اصداری از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری مبنی بر اینکه موضوع بهره مندی از حقوق و مزایای اجتماعی رزمندگان در بند (۶) جزء (ث) ماده ۸۸ قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران به معنی حقوق و مزایای اداری و استخدامی نبوده و شمول آن به مزایای اداری و استخدامی مستلزم تصريح قانون گذار می باشد جهت رعایت و اقدام لازم در آن سازمان/ مرکز/ شرکت و شرکتهای زیرمجموعه (دولتی و وابسته) ابلاغ می گردد.

علی اکبر مهاجری
معاون تحقیقات و منابع انسانی

رونوشت:

- معاونت حقوقی، پشتیبانی و مجلس جهت اطلاع و اقدام مشابه
- مشاور محترم وزیر درامور ایثارگران

بتهجهان

بامداد بر مرحوم آنحضرت

جناب آقای مهاجری

معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۹۷/۱۶۷۸۶/۵۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۳/۲ و پیرو نامه شماره ۱۳۹۷/۲/۱۱ مورخ ۵۱۵۰۱/۱۳ درخصوص جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه، به پیوست تصویرنامه شماره ۹۹۴/۰۱۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۶ مدیرکل محترم حقوقی و بررسی‌های فنی دیوان محاسبات کشور منضم به دادنامه شماره ۰۶۰۹۰۹۰۶۰۱۰۲۱۳-۲۲۱ مورخ ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۲۱۳-۲۲۱ اصداری از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری، متضمن عدم ابطال و تأیید نامه‌های سازمان امور اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستگاههای اجرایی، جهت مزید استحضار و صدور دستور مقتضی ایفاد می‌گردد.

باستان سید محمد رضا طباطبائی
سرپرست گروه اول حسابرسی هیات
پنجم امور اقتصادی و زیربنایی



۱۳۹۷/۱۱/۶

ندارد

املاک بر محمد آل محمد

جناب آقای محمدی منش
مدیر کل محترم دیوان محاسبات استان ایلام

سلام مکرم

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۱۳۹۷/۱۰/۳۰ ۳/۱۶۷/۴۳۴ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۳۰ به استحضارمی داشته:
در خصوص پهنه مندی رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در جبهه از امتیازات یک
قطع تحصیلی بالاتر موضوع جز (ع) بند(ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه در
حال حاضر دادنامه شماره ۲۲۱-۱۰۲۱۳ مورخ ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۲۱۳ اصداری از هیأت
تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری متضمن عدم ابطال و تایید نامه های سازمان امور
اداری استخدامی کشور در پاسخ به دستگاههای اجرایی مبنی بر اینکه عبارت «حقوق و مزایای
اجتماعی» به معنی «حقوق و مزایای اداری و استخدامی» نبوده و شمول آن به مزایای اداری و
استخدامی مستلزم تصریح قانون گذار است (تصویر پیوست) لازم الاجرا می باشد.

محمد رضا عبدالعالی
مدیر کل حقوقی و بررسی های فنی

رونوشت:

جناب آقای دکتر متین نژاد معاون محترم حقوقی مجلس و تفریغ بودجه جهت استحضار
جناب آقای حبیبی مدیر کل محترم رسیدگی و بررسیهای فنی حسابرسی امور عمومی و اجتماعی جهت استحضار
اجنب آقای محمدی سرپرست محترم رسیدگی و بررسیهای فنی حسابرسی امور اقتصادی و زیربنایی جهت استحضار
جناب آقای شمس مدیر کل محترم هماهنگی امور استانها جهت استحضار



فلا تَشْفِعُوا أَهْوَيِّ آنَ تَعْدُلُوا

دادنامه آرای هیات تخصصی

کلاسه پرونده:

97/1368, 97/800, 97/35, 97/823, 97/1475, 97/1708, 97/1709, 97/1441, 97/854 هـ / ع

موضوع:

ابطال نامه شماره 3/11/96-1654657 خطاب به وزارت صنعت، معدن و تجارت، نامه شماره 1617097 مورخ 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو، نامه شماره 1653986 مورخ 3/11/96 خطاب به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، نامه شماره 1672348 مورخ 11/11/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی، نامه شماره 1718054 مورخ 6/12/96 خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای زمیندگان بالاتر از شش ماه خدمت

تاریخ:

چهارشنبه 25 مهر 1397

شماره دادنامه:

9709970906010213 - 221

بسمه تعالیٰ

هیأت تخصصی استخدامی

* شماره پرونده های : هـ / ع / 97/1368, 97/800, 97/35, 97/823, 97/1475, 97/1708, 97/1709, 97/1441, 97/854 دادنامه : 221 - 25/7/97 تاریخ : 9709970906010213

* شاکی : آقایان محمدرضا عاقلی و سایرین

* طرف شکایت : سازمان امور اداری و استخدامی کشور - مدیریت مشاغل و نظام پرداخت

* موضوع شکایت و خواسته : ابطال نامه شماره 3/11/96-1654657 خطاب به وزارت صنعت، معدن و تجارت، نامه شماره 1617097 مورخ 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو، نامه شماره 1653986 مورخ 3/11/96 خطاب به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، نامه شماره 1672348 مورخ 11/11/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی، نامه شماره 1718054 مورخ 6/12/96 خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای زمیندگان بالاتر از شش ماه خدمت

* متن مقرره مورد شکایت :

« بازگشت به نامه شماره مورخ در خصوص نحوه اجرای مفاد جزء (6) بند (ث) ماده (88) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران اعلام می دارد :

طبق قوانین و مقررات مربوط در حال حاضر صرفاً جانبازان ، آزادگان و فرزندان معظم شهداء مجاز به بهره مندی از امتیازات اداری و استخدامی یک مقطع تحصیلی بالاتر می باشند.

بدیهی است عبارت « حقوق و مزایای اجتماعی » به معنی « حقوق و مزایای اداری و استخدامی » نبوده و شمول آن به مزایای اداری و استخدامی مستلزم تصریح قانون گذار می باشد. »

* قانونی که ادعای مغایرت با آن شده است :

قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (1400-1396)

ماده 88) بند ث: دولت مکلف است طبق بودجه سالانه به منظور حمایت و تجلیل از رشادت‌های رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل شش ماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زیر بیست و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با کمتر از شش ماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهیلات رفاهی، معیشتی، بهداشتی، درمانی و فرهنگی به شرح زیر ارائه نماید:

ث- دولت مکلف است طبق بودجه سالانه به منظور حمایت و تجلیل از رشادت‌های رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل شش ماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زیر بیست و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با کمتر از شش ماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهیلات رفاهی، معیشتی، بهداشتی، درمانی و فرهنگی به شرح زیر ارائه نماید.

تأمین و پرداخت یا معافیت حداقل سی درصد (30%) هزینه شهریه تحصیل در دانشگاه آزاد اسلامی، دوره‌های شبانه دانشگاه‌های دولتی، دانشگاه پیام نور و سایر دانشگاه‌های مورد تأیید وزارت‌خانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی وفق بودجه سالانه

بهره‌مندی رایگان از خدمات مراکز فرهنگی عمومی و ناوگان حمل و نقل شهری

معافیت از پرداخت سی درصد (30%) هزینه از طریق هر یک از شرکتهای دولتی و خصوصی هواپیمایی، ریلی و دریایی در سفرهای داخلی و عتبات عالیات برای یکبار در سال

شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و سازمان اوقاف و امور خیریه مکلفند به منظور ارج نهادن به والدین، همسران و فرزندان شهدا و آزادگان و همسران و فرزندان آنان، جانبازان و همسران و فرزندان جانبازان بیست و پنج درصد (25%) و بالاتر و رزمندگان با سابقه حضور شش ماه و بالاتر در جبهه را با رعایت مفاد وقف نامه در امامزادگانی که دفن اموات در آنها مجاز می‌باشد و آرامستان‌ها بدون آخذ هزینه اقدام نمایند.

بهره‌مندی از انشعاب رایگان آب، فاضلاب، برق و گاز برای یک بار در یک واحد مسکونی

بهره‌مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی.

* شکایت اعلام داشته اند: اولاً بر اساس مفاد جزء (6) بند (ث) ماده 88 قانون برنامه پنج ساله ششم ، رزمندگان با سابقه 6 ماه حضور در جبهه مشمول استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر گردیده اند. این در حالی است که مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور به موجب نامه های معتبرض عنه طی تفسیر از قانون اعلام نموده: « حقوق و مزایای اجتماعی » به معنی « حقوق و مزایای اداری و استخدامی » نبوده و نتیجتاً رزمندگان مشمول یک مقطع تحصیلی بالاترینمی شوند. ثانیاً معاونت حقوقی رئیس جمهور طی نامه شماره 41739/32937 مورخ 10/7/96 مستند به مذکرات جلس شورای اسلامی اعلام نموده که کلیه رزمندگان با سابقه بیش از 6 ماه

حضور در جبهه ، مشمول قانون فوق الذکر می باشند. با توجه به صراحت قانون و نظر به اینکه تنها مرجع تفسیر قانون مجلس شورای اسلامی است ، فلذا نظر اعلامی از سوی مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان اداری و استخدامی مغایر قانون بوده و درخواست ابطال آن می شود.

* رئیس امور حقوقی و قوانین سازمان امور اداری و استخدامی کشور طی لایحه تقدیمی در پاسخ اعلام کرده است:1- در حکم مندرج در جزء (6) بند (ث) ماده (88) قانون برنامه ششم که مقرر می دارد : « بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه و برای زمیندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی » ، قانونگذار بهره مندی از امتیاز مذکور را مطابق قوانین تجویز نموده و قانونی که اجازه احتساب یک مقطع تحصیلی برای زمیندگان همانند جانبازان ، آزادگان و فرزندان معظمه شهداء را داده باشد وجود ندارد.2- عبارت « و برای زمیندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی » در جزء قانونی باد شده نشانگر آن است که این حکم قانونی این دسته از ایثارگران را با حرف (و) از ابتدای جمله جدا نموده است و مشخصاً با به کارگیری (و) انصافاً قصد جدا کردن زمیندگان را از سایر ایثارگران جهت برخورداری از یک مقطع تحصیلی داشته است.3- با توجه به اینکه « مزایای اجتماعی » هم به لحاظ مفهوم و ماهیت و هم از حیث قرائت و شواهد قانونی با حقوق و مزایای استخدامی « متفاوت است ، بنابراین زمیندگان در شمول بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه قرار نگرفته و صرفاً از حقوق و مزایای اجتماعی بهره مند می شوند.4- مطابق مفاد دادنامه شماره 472 مورخ 13/7/95 دیوان عدالت اداری ، این گونه نظرات (مفاد نامه معتبرض عنه) متنضم وضع قاعده آمره الزام آور نبوده و از مصاديق نظمات و مقررات قابل طرح در هیات عمومی نمی باشد. با توجه به مراتب فوق رد شکایت ایشان مورد استدعاست.

* پرونده درجلسه مورخ 15/7/1397 هیأت تخصصی استخدامی مطرح گردید و پس از استماع گزارش عضو محترم هیأت جناب آقای هدایتی، موضوع مورد بحث و بررسی قرار گرفت و اعضاء به اتفاق آراء مفاد نامه های مورد شکایت را قابل ابطال ندانستند ، بنابراین به استناد بند « ب » ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری به شرح زیر مبادرت به صدور رأی می شود .

» رأی هیأت تخصصی استخدامی «

اولاً : با توجه به اینکه نامه های مورد شکایت از سوی سازمان اداری و استخدامی خطاب به دستگاه های اجرایی صادر شده و ایجاد قاعده عام الشمول و رویه اداری نموده است ، لذا مشمول ماده 12 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری محسوب و رسیدگی به آن قابل طرح در هیات عمومی دیوان می باشد و ایراد سازمان اداری و استخدامی در این خصوص مسموع نیست.

ثانیاً : باید توجه داشت احکام مقرر در قانون برنامه ششم خط مشی پنج ساله کشور را تعیین می نماید و در صورت وجود بار مالی ضروری است با رعایت برآورده منابع و مصارف دولت در طول برنامه مبتنی بر قوانین سالانه بودجه ای کشور به مرحله اجرا درآید. در این ارتباط بند 2 ماده 7 قانون برنامه ششم سقف انتیارات هزینه ای بودجه عمومی دولت در سالهای اجرایی قانون برنامه را مطابق ارقام جدول شماره(4) این قانون تعیین نموده و جابه جایی و افزایش منابع ، مصارف در این جدول را حداقل تا پانزده درصد (15%) در قالب لوایح بودجه سنواتی حجاز دانسته است و مقرر داشته ایجاد و تحصیل هرگونه بارمالی مازاد بر ارقام مندرج در قوانین بودجه سنواتی توسط دستگاههای اجرایی در موارد مختلف من نوع است و ... کلیه تصویب نامه ها و دستورالعمل ها، تغییرات تشکیلات، تغییر ضرائب، جداول حقوقی و طبقه بندی مشاغل و افزایش مبنای حقوقی، اعطای مجوز هر نوع استخدام و به کارگیری نیرو و همچنین مصوبات هیأتهای امنی که متنضم بارمالی باشد، در صورتی قابل طرح و تصویب و اجراء است که بار مالی ناشی از آن قلا محاسبه و در قانون بودجه کل کشور تأمین شده باشد و کلیه دستگاههای اجرایی موظف شده اند موارد مدنظر خود را پس از ابلاغ بخشانه بودجه در قالب پیشنهادهای بودجه سنواتی به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ارسال کنند تا انتیارات مورد نیاز در قالب بودجه سنواتی پیش بینی شود و در صورت عدم پذیرش پیشنهاد توسط سازمان و عدم پیش بینی اعتبار، اقدام مراجع و دستگاههای اجرایی برخلاف این امر در حکم تعهد زائد بر اعتبار محسوب و مشمول مجازات مقرر در ماده 598 قانون مجازات اسلامی می باشد از این حیث و با عنایت به اینکه در صدر بند ث ماده 88 قانون برنامه ششم نیز صراحتاً تکلیف دولت به ارائه امتیازات و تسهیلات مذکور در این بند طبق بودجه سنواتی مقرر شده است، غلذاً تا زمانی که در قوانین بودجه سنواتی اعتبار مالی مورد نیاز جهت ارائه امتیازات و تسهیلات مورد نظر پیش بینی نصوبیت نرسیده باشد و ترتیبات مقرر در بند 2 ماده 7 قانون برنامه ششم در مورد آن طی نشود، امتیازات مذکور قابل مطالبه نمی باشد. به عبارت دیگر اعطای امتیازات مذکور از سوی قانونگذار مشروط به پیش بینی آن در بودجه سنواتی بوده و تا قبل از آن موجد حق مكتسب نمی باشد. توجه به این امر از آن جهت حائز اهمیت است که در روال قانون نگاری چنانچه پیشنهادی از سوی نمایندگان مجلس شورای اسلامی به لایحه دولت افزوده شود که دارای بار مالی باشد به موجب اصل 75 قانون اساسی قابل طرح و تصویب نمی باشد و مورد ایراد شورای نکهان قرار خواهد گرفت و به همین منظور احکام دارای بار مالی که با پیشنهاد نمایندگان به لایحه برنامه ششم افزوده شده است از جمله برخی از احکام بخش ایثارگران ، با قید طبق بودجه سنواتی به تصویب رسیده است .

ثالثاً: حکم مقرر در جزء 6 بند ث ماده 88 قانون برنامه ششم توسعه دو قسمت دارد. بخش اول که مشمولین بند ث ماده مذکور را در بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه « کرده است. از جمله قوانین مربوطه در این زمینه تصریه ماده 21 قانون حمایت از آزادگان می باشد که مقرر داشته: « مدرک تحصیلی آزادگان از نظر استخدامی معادل یک مقطع تحصیلی بالاتر تلقی می شود » و ماده 18 قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی می باشد که مقرر داشته : « کلیه دستگاههای مشمول این قانون مکلفند نسبت به احتساب یک مقطع تحصیلی بالاتر از نظر امتیازات شغلی و سایر امتیازات مقرر در قوانین و مقررات مربوط برای جانبازان اقدام و حقوق و مزایای آنان را مطابقت نمایند ». که این حکم به موجب بند الف ماده 44 قانون برنامه ششم توسعه ماده 88 قانون برنامه ششم به فرزندان شاهد نیز تسری پیدا نموده است. مضافاً حکم مقرر در بند «ر» ماده 87 قانون برنامه ششم توسعه نیز مovid این امر است که منظور از « قوانین و مقررات مربوط به بهره مندی از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر برای ایثارگران » ، قوانین ذکر شده فوق می باشد . بنابراین از میان افراد ذکر شده در صدر بند « ث » ماده 88 مذکور جانبازان زیر 25 درصد جانبازی و آزادگان زیر

شش ماه سابقه اسارت مشمول این بخش از بند ۶ می باشد. بخش دوم که با حرف (و) از قسمت اول جدا شده و استثناء خورده است بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر برای رزمندگان با حداقل شش ماه سابقه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس را در «حقوق و مزایای اجتماعی» مقرر داشته که به نظر منصرف از امتیازات شغلی استخدامی سایر ایثارگان می باشد که در قوانین مربوطه مقرر شده است. به عبارت دیگر از حکم مقرر در جزء ۶ بند ث ماده ۸۸ قانون برنامه ششم توسعه با لحاظ سایر قوانین مربوطه استنتاج می شود: ۱- جانازان، آزادگان و فرزندان شهداء از امتیاز یک مقطع تحصیلی به صورت عام برخوردارند، ۲- رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس فقط از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر در زمینه حقوق و مزایای اجتماعی و موضوعاتی از قبیل آنچه در ماده ۲۶ قانون مجازات اسلامی به آن اشاره شده است برخوردار هستند و ۳- سایر مشمولین بند «ث» ماده ۸۸ مذکور از جمله رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حضور آنان غیر داوطلبانه بوده است و همسران و فرزندان ایثارگران به غیر از فرزندان شهدا از چنین امتیازی برخوردار نمی باشند.

رابع: قوانین ارفاکی خلاف اصل برابری افراد جامعه بوده و جنبه استثناء دارد، بنابر این باید به صورت مضيق تفسیر شود و شمول آن نیاز به تصریح قانونگذار دارد و این نظرکه بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی در حقوق و مزایای استخدامی همه مشمولین صدر بند «ث» مذکور از جمله رزمندگان را در بر می گیرد نه تنها تفسیری موسع و خلاف قاعده است بلکه خلاف قواعد تفسیری می باشد چراکه به موجب آن یا باید بخش دوم حکم مقرر در جزء ۶ بند «ث» را نادیده گرفت که این موضوع برخلاف مقدمات حکمت است یا بالحظ آن در یک ترجیح بلا مرجع از بین ایثارگران فقط رزمندگان دارای حداقل شش ماه خدمت داوطلبانه در دفاع مقدس را بهره مند از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر در حقوق و مزایای اجتماعی دانسته به تبع سایر امتیاز مذکور محروم تلقی نمودکه چنین تفسیری افاده اراده قانونگذار را نمی نماید و مذاقه در روند قانون نگاری و مشروح مذاکرات مجلس در این زمینه قریبیه ای بر این امر می باشد. ضمناً استناد برخی شکایت به نامه شماره ۴۱۷۳۹/۳۲۹۳۷ مورخ ۱۰/۷/۹۶ سپریست امور هماهنگی و رفع اختلافات معاونت حقوقی ریاست جمهوری صرف نظر از اینکه موثر در موضوع نبوده و فاقد استدلال قانونی معنیبری می باشد، متعاقباً نیز طی بخششانه ۵۶۹۲۵/۳۴۱۳۳ مورخ ۳/۵/۹۷ صادره از سوی معاون حقوقی رئیس جمهور نقض و نظر سازمان اداری و استخدامی مورد تایید قرارگرفته و به کلیه دستگاه های اجرایی ابلاغ شده است.

علیهذا با عنایت به مراتب فوق، مقرره مذکور در نامه های مورد شکایت مغایرتی با قانون نداشته و قابل ابطال تشخیص داده نمی شود. این رأی مستند به بند «ب» ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری صادر و ظرف بیست روز پس از صدورهاز سوی ده تن از قضات یا رئیس محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض می باشد.

رضاء فضل زرندي

رئیس هیات تخصصی استخدامی

دیوان عدالت اداری

۵۱۵۰۱/۱۲
شماره:
۱۳۹۷/۲/۱۱
تاریخ:
دارد
پیوست:

بیانی



با صدور بر محمد (ع) و آمل محمد (ع)

جناب آقای مهاجری
معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو

با سلام و احترام

به استحضار می‌رسانند مطابق با نظریه حقوقی دئیس محترم امور مدیریت مشاغل و نظام‌های پرداخت سازمان اداری و استخدامی کشور موضوع نامه شماره ۱۶۱۳۰۲۴ مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۱۳ به عنوان مدیرکل محترم امور فنی صندوق بازنشستگی کشوری (تصویر پیوست) درخصوص مفاد بند (ر) ماده (۸۷) و جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، "طبق قوانین و مقررات مربوطه صرفاً جانبازان، آزادگان و فرزندان معظم شهداه مجاز به بهره مندی از امتیازات اداری و استخدامی یک مقطع تحصیلی بالاتر می‌باشند، بدینه ایست عبارت «حقوق و مزایای اجتماعی» مفاد بند (ج) بند (ث) ماده (۸۸) قانون مذکور به معنای «حقوق و مزایای اداری استخدامی» نبوده و مشمولین مزایای اداری و استخدامی مستلزم تصویح قانون گذار می‌باشند. همچنین به تصویح مفاد بند (ر) ماده (۸۷) همان مأخذ قانونی، اینارگرانی که به موجب قوانین و مقررات مربوطه لز امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر بهره مند می‌باشند، با داشتن مدرک کارشناسی، مشمول بند (الف) ماده (۱۰۳) قانون مدیریت خدمات کشوری می‌باشند". لذا با عنایت به مواتب فوق در راستای سیاست‌های پیشگیرانه دیوان محاسبات کشور خواهشمند است دستور فرمایند موضوع جهت رعایت موازین قانونی به طریق مقتضی به واحدهای تابعه ابلاغ و از نتیجه این گروه حسابرسی را آگاه فرمایند.

با اسناد سید محمد رضا طباطبائی
سرپرست گروه اول حسابرسی هیأت
پنجم امور اقتصادی و زیست‌نایابی

۱۸۱۰۰
۹۶/۳/۱۶

پاسخگویی
سازمان اداری و اسنادی کشور

نامه
۱۳۹۰/۱۰/۲
۱۶۱۳-۷۲

نامه
۱۶۱۳-۷۲

نامه
۱۶۱۳-۷۲



نامه

نامه

نامه

پرسنال

جناب آقای شیرمحمدی

مدیر کل محترم امور فنی صندوق بازنشستگی کشوری
با خبر رضی

باگشت به نامه شماره ۱۳۹۰/۱۰/۲۰ موح ۱۳۹۰/۸/۲۰ درخصوص مفاد بند (۱) ماده (۸۷) و جزو (۴) بند (۵) ماده (۸۶) قانون برداشته بینج سال فشم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (آخرین طبق)
طبق قوانین و مقررات موجود در حال حاضر صرفاً جایز از ازادگان و فرزندان معلمین دیدهند، مجاز به داده مدد از
استفاده اداری و استعمالی پک مطلع توصیلی بازگرداند بدینه لست هیارت حقوقی و مزایای اجتماعی به معنی
حقوق و مزایای اداری و استعمالی «بود و مسئول مزایای اداری و استعمالی مستلزم تصویب قانون کافیست» به این
به تصویب مفاد بند (۱) ماده (۸۷) قانون مذکور اینجاگذرن که به موجب قوانین و مقررات موجود بازگرداند
تحصیلی بالاتر پیده مدن سیاستگذاری کارشناسی، مسئول بند (الف) ماده (۱۰۲) قانون معتبر خدمت کشوری
بوده و می‌توانند فاسی و بینج سال خدمت کنند.

همت علی شاهنظامی
ویسیور امور مدیریت فناوری و نکام
های پراکنده

.....۵۴۵۰۴۳۵۴
.....۱۳۹۷/۱۸۷
.....پیوست دارد

برگزار



با صلوت بر محمد (س) و آل محمد (س)

جناب آقای مهاجری

معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۹۷/۱۶۷۸۶/۵۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۲/۲ و پیرو نامه شماره ۵۱۵۰۱/۱۳ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۱ درخصوص جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه، به پیوست تصویرنامه شماره ۹۹۴/۲۰۱۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۶ مدیرکل محترم حقوقی و بررسی‌های فنی دیوان محاسبات کشور منضم به دادنامه شماره ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۲۱۳-۲۲۱ مورخ ۹۷/۰۷/۲۵ اصدری از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری، متضمن عدم ابطال و تأیید نامه‌های سازمان امور اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستگاه‌های اجرایی، جهت مزید استحضار و صدور دستور مقتضی ایجاد می‌گردد.

سید محمد رضا طباطبائی

سرپرست گروه اول حسابرسی
هیأت پنجم امور اقتصادی و
زیربنایی

۷۶۱۹۵

۹۷/۱۱/۷

رونوشت:

جناب آقای انجمن شاعر معاون محترم حقوقی، پشتیبانی و مجلس وزارت نیرو

تهران - میدان ونک - انتهای خیابان پرزیل شرقی - شماره ۲
صندوق پستی: ۱۴۱۵۵ / ۶۴۷۱ و ۶۵۱۵ / ۱۵۸۷۵

www.dmk.ir pria@dmk.ir

تلفن: ۸۸۸۸۹۸۶۱-۹ ۸۸۸۸۹۸۷۰ دورنوبیس:

.....۵/۲۰۰۰/۹۹۴
.....۱۳۹۷/۱۱/۶
.....ندارد

بسیار



با صدور بر محمد آل محمد

جناب آقای محمدی منش
مدیر کل محترم دیوان محاسبات استان ایلام

سلام مکرم

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۳/۱۶۷/۴۳۴ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۳۰ به استحضارم رساند:
در خصوص بهره مندی رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه درجه به امتیازات یک
مقطع تحصیلی بالاتر موضوع جز(ع) بند(ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه در
حال حاضر دادنامه شماره ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۲۱۳-۲۲۱ مورخ ۹۷/۰۷/۲۵ اصدری از هیات
تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری متنضم عدم ابطال و تایید نامه های سازمان امور
اداری استخدامی کشور در پاسخ به دستگاههای اجرایی مبنی بر اینکه عبارت «حقوق و مزایای
اجتماعی» به معنی «حقوق و مزایای اداری و استخدامی» نبوده و شمول آن به مزایای اداری و
استخدامی مستلزم تصریح قانون گذار است (تصویر پیوست) لازم الاجرا می باشد.

محمد رضا عبدالمالکی
مدیر کل حقوقی و بررسی های فنی

رونوشت:

جناب آقای دکتر منتی نژاد معاون محترم حقوقی، مجلس و تفریغ بودجه جهت استحضار
جناب آقای حبیبی مدیر کل محترم رسیدگی و بررسیهای فنی حسابرسی امور عمومی و اجتماعی جهت استحضار
اجنب آقای محمدی سرپرست محترم رسیدگی و بررسیهای فنی حسابرسی امور اقتصادی و زیربنایی جهت استحضار
جناب آقای شمس مدیر کل محترم هماهنگی امور استانها جهت استحضار



فلا تُبِغُوا لَهُوَيْ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه آرای هیات تخصصی

کلاسه پرونده:

97/1368، 97/800، 97/35، 97/823، 97/1475، 97/1708، 97/1709، 97/1441، 97/854

موضوع:

ابطال نامه شماره 1654657 3/11/96 خطاب به وزارت صنعت، معدن و تجارت، نامه شماره 1617097 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو، نامه شماره 1653986 3/11/96 مورخ خطاب به سازمان ثبت استناد و املاک کشور، نامه شماره 1672348 16/10/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی، نامه شماره 1718054 6/12/96 مورخ خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای زمیندگان بالاتر از شش ماه خدمت

تاریخ:

چهارشنبه 25 مهر 1397

شماره دادنامه:

9709970906010213 - 221

بسمه تعالی

هیأت تخصصی استخدامی

* شماره پرونده های : هـ / ع / 97/854، 97/1709، 97/1441، 97/1708، 97/1368، 97/800، 97/35، 97/823، 97/1475 دادنامه : 221
25/7/97 تاریخ : 9709970906010213

* شاکی : آقایان محمدرضا عاقلی و سایرین

* طرف شکایت : سازمان امور اداری و استخدامی کشور - مدیریت مشاغل و نظام پرداخت

* موضوع شکایت و خواسته : ابطال نامه شماره 1654657 3/11/96 خطاب به وزارت صنعت، معدن و تجارت، نامه شماره 1617097 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو، نامه شماره 1653986 3/11/96 مورخ خطاب به سازمان ثبت استناد و املاک کشور، نامه شماره 1672348 16/10/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی، نامه شماره 1718054 6/12/96 مورخ خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای زمیندگان بالاتر از شش ماه خدمت

* متن مقرره مورد شکایت :

« بازگشت به نامه شماره مورخ در خصوص نحوه اجرای مفاد جزء (6) بند (ث) ماده (88) قانون برنامه پنج ساله هشتم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران اعلام می دارد:

طبق قوانین و مقررات مربوط در حال حاضر صرفاً جانبازان، آزادگان و فرزندان معظم شهداء مجاز به بهره مندی از امتیازات اداری و استخدامی یک مقطع تحصیلی بالاتر می باشند.

بديهي است عبارت « حقوق و مزاياي اجتماعي » به معنی « حقوق و مزاياي اداري و استخدامي » نبوده و شامل آن به مزاياي اداري و استخدامي مستلزم تصريح قانون گذار می باشد. »

* قانوني که ادعای مغایرت با آن شده است :

قانون برنامه هشتم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (1400-1396)

ماده 88) بند ث: دولت مكلف است طبق بودجه سنواتي بهمنظور حمایت و تجليل از رشادت هاي رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل ششماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زير بيشت و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با كمتر از ششماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهييلات رفاهي، معيشي، بهداشت، درمانی و فرهنگي به شرح زير ارائه نماید:

ث- دولت مكلف است طبق بودجه سنواتي بهمنظور حمایت و تجليل از رشادت هاي رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل ششماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زير بيشت و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با كمتر از ششماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهييلات رفاهي، معيشي، بهداشت، درمانی و فرهنگي به شرح زير ارائه نماید.

تأمين و پرداخت يا معافيت حداقل سيدرصد(30%) هزينه شهريه تحصيل در دانشگاه آزاد اسلامي، دوره هاي شبانه دانشگاههاي دولتي، دانشگاه پيام نور و ساير دانشگاههاي مورد تاييد وزارت خانه هاي علوم، تحقيقات و فناوري و بهداشت، درمان و آموزش پزشكى وفق بودجه سنواتي

بهره مندي رايگان از خدمات مراکز فرهنگي عمومي و ناوگان حمل و نقل شهری

معافيت از پرداخت سيدرصد (30%) هزينه از طريق هر يك از شركتهای دولتي و خصوصي هواپيمايي، ريلی و دريابي در سفرهای داخلی و عتبات عاليات برای يكبار در سال

شهرداریها و دهياریها و سازمان اوقاف و امور خيريه مکلفند به منظور ارج نهادن به والدين، همسران و فرزندان شهدا و آزادگان و همسران و فرزندان آنان، جانبازان و همسران و فرزندان جانبازان بيشت و پنج درصد (25%) و بالاتر و رزمندگان با سابقه حضور ششماه و بالاتر در جبهه را با رعایت مفاد وقف نامه در امامزادگانی که دفن اموات در آنها مجاز می باشد و آرامستانها بدون اخذ هزينه اقدام نمایند.

بهره مندي از انشعاب رايگان آب، فاضلاب، برق و گاز برای يك بار در يك واحد مسکوني

بهره مندي از امتيازات يک مقطع تحصيلي بالاتر مطابق قوانين مربوطه و برای رزمندگان با حداقل ششماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزاياي اجتماعي.

* شکات اعلام داشته اند: اولاً بر اساس مفاد جزء (6) بند (ث) ماده 88 قانون برنامه پنج ساله هشتم ، رزمندگان با سابقه 6 ماه حضور در جبهه مشمول استفاده از يک مقطع تحصيلي بالاتر گردیده اند. اين در حالی است که مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداري و استخدامي کشور به موجب نامه هاي معترض عنده طي تفسير از قانون اعلام نموده: « حقوق و مزاياي اجتماعي » به معنی « حقوق و مزاياي اداري و استخدامي » نبوده و نتيجتاً رزمندگان مشمول يک مقطع تحصيلي بالاتر نمي شوند. ثانياً معاولت حقوقی رئيس جمهور طي نامه شماره 41739/32937 مورخ 10/7/98 مستند به مذاكرات مجلس شورای اسلامي اعلام نموده که کلیه رزمندگان با سابقه بيش از 6 ماه

حضور در جبهه، مشمول قانون فوق الذکر می باشد. با توجه به صراحت قانون و نظر به اینکه تنها مرجع تفسیر قانون مجلس شورای اسلامی است، فلذا نظر اعلامی از سوی مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان اداری و استخدامی مغایر قانون بوده و درخواست ابطال آن می شود.

* رئیس امور حقوقی و قوانین سازمان امور اداری و استخدامی کشور طی لایحه تقدیمی در پاسخ اعلام کرده است-1- در حکم مندرج در جزء (6) بند (ث) ماده (88) قانون برنامه ششم که مقرر می دارد : « بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه و برای رزمدگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی »، قانونگذار بهره مندی از امتیاز مذکور را مطابق قوانین تجویز نموده و قانونی که اجازه احتساب یک مقطع تحصیلی برای رزمدگان همانند جانبازان، آزادگان و فرزندان معظم شهداء را داده باشد وجود ندارد-2- عبارت « و برای رزمدگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی » در جزء قانونی یاد شده نشانگر آن است که این حکم قانونی این دسته از ایثارگران را حرف (و) از ابتدای جمله جدا نموده است و مشخصاً با به کارگیری (و) انصاف قصد جدا کردن رزمدگان را از سایر ایثارگران جهت برخورداری از یک مقطع تحصیلی داشته است-3- با توجه به اینکه « مزایای اجتماعی » هم به لحاظ مفهوم و ماهیت و هم از حیث قرائت و شواهد قانونی با « حقوق و مزایای استخدامی » متفاوت است، بنابراین رزمدگان در شمول بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه قرار نگرفته و صرفاً از حقوق و مزایای اجتماعی بهره مند می شوند-4- مطابق مفاد دادنامه شماره 472 مورخ 13/7/95 هیات عمومی دیوان عدالت اداری، این گونه نظرات (مفاد نامه معتبرض عنه) متضمن وضع قاعده آمره الزام آور نبوده و از مصادیق نظمامات و مقررات قابل طرح در هیات عمومی نمی باشد. با توجه به مراتب فوق رد شکایت ایشان مورد استدعاست.

* پروردۀ درجلسه مورخ 1397/7/15 هیأت تخصصی استخدامی مطرح گردید و پس از استعمال گزارش عضو محترم هیأت جانب آقای هدایتی، موضوع مورد بحث و بررسی قرار گرفت و اعضاء به اتفاق آراء مفاد نامه های مورد شکایت را قابل ابطال ندانستند، بنابراین به استناد بند «ب» ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری به شرح زیر مباردت به صدور رأی می شود .

« رأي هیأت تخصصی استخدامی »

اولاً : با توجه به اینکه نامه های مورد شکایت از سوی سازمان اداری و استخدامی خطاب به دستگاه های اجرایی صادر شده و ایجاد قاعده عام الشمول و رویه اداری نموده است، لذا مشمول ماده 12 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری محسوب و رسیدگی به آن قابل طرح در هیات عمومی دیوان می باشد و ایراد سازمان اداری و استخدامی در این خصوص مسموع نیست.

ثانیاً : باید توجه داشت احکام مقرر در قانون برنامه ششم خط مشی پنج ساله کشور را تعیین می نماید و در صورت وجود بار مال ضروری است با رعایت برآورد منابع و مصارف دولت در طول برنامه مبتنی بر قوانین سازمانه بودجه ای کشور به مرحله اجرا درآید. در این ارتباط بند 2 ماده 7 قانون برنامه ششم سقف اعتبارات هزینه‌ای بودجه عمومی دولت در سالهای اجرایی قانون برنامه را مطابق ارقام جدول شماره(4) این قانون تعیین نموده و جابه‌جایی و افزایش منابع و مصارف در این جدول را حداکثر تا پانزده درصد (15%) در قالب لواح بودجه سنواتی مجاز دانسته است و مقرر داشته ایجاد و تحمیل هرگونه بارمالی مازاد بر ارقام مندرج در قوانین بودجه سنواتی توسط دستگاههای اجرایی در موارد مختلف ممنوع است و ...کلیه تصویب‌نامه‌ها، بخشانه‌ها و دستورالعمل‌ها، تغییرات تشکیلات، تغییر ضرایب، جداول حقوقی و طبقه بندی مشاغل و افزایش مبنای حقوقی، اعطای مجوز هر نوع استخدام و به کارگیری نیرو و همچنین مصوبات هیاتهای امنا که متشتمن بارمالی باشد، در صورتی قابل طرح و تصویب و اجراء است که بار مالی ناشی از آن قبلاً محاسبه و در قانون بودجه کل کشور تأمین شده باشد وکلیه دستگاههای اجرایی موظف شده اند مدنظر خود را پس از ابلاغ بخشنامه بودجه در قالب پیشنهادهای بودجه سنواتی به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ارسال کنند تا اعتبارات مورد نیاز در قالب بودجه سنواتی پیش‌بینی شود و در صورت عدم پذیرش پیشنهاد توسعه سازمان و عدم پیش‌بینی اعتبار، اقدام مراجع و دستگاههای اجرایی برخلاف این امر در حکم تعهد زائد بر اعتبار محسوب و مشمول مجازات مقرر در ماده 588 قانون مجازات اسلامی می باشد . از این حیث و با عنایت به اینکه در صدر بند ث ماده 88 قانون برنامه ششم نیز صراحتاً تکلیف دولت به ارائه امتیازات و تسهیلات مذکور در این بند طبق بودجه سنواتی مقرر شده است، فلذا تا زمانی که در قوانین بودجه سنواتی اعتبار مالی مورد نیاز جهت ارائه امتیازات و تسهیلات مورد نظر پیش‌بینی و به تصویب نرسیده باشد و ترتیبات مقرر در بند 2 ماده 7 قانون برنامه ششم در مورد آن طی نشود، امتیازات مذکور قبل مطالبه نمی باشد به عبارت دیگر اعطای امتیازات مذکور از سوی قانونگذار مشروط به پیش‌بینی آن در بودجه سنواتی بوده و تا قبل از آن موجد حق مکتسپ نمی باشد. توجه به این امر از آن جهت حائز اهمیت است که در روال قانون نگاری چنانچه پیشنهادی از سوی نمایندگان مجلس شورای اسلامی به لایحه دولت افزوده شود که دارای بار مالی باشد به موجب اصل 75 قانون اساسی قابل طرح و تصویب نمی باشد و مورد ایراد شورای نکهبان قرار خواهد گرفت و به همین منظور احکام دارای بارمالی که با پیشنهاد نمایندگان به لایحه برنامه ششم افزوده شده است از جمله برخی از احکام بخش ایثارگران ، با قید طبق بودجه سنواتی به تصویب رسیده است .

ثالثاً: حکم مقرر در جزء 6 بند ث ماده 88 قانون برنامه ششم توسعه دو قسمت دارد. بخش اول که مشمولین بند ث ماده مذکور را در بهره‌مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر محدود به « مطابق قوانین مربوطه » کرده است. از جمله قوانین مربوطه در این زمینه تصریه ماده 21 قانون حمایت از آزادگان می باشد که مقرر داشته: « مدرک تحصیلی آزادگان از نظر استخدامی معادل یک مقطع تحصیلی بالاتر تلقی می شود » و ماده 18 قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی می باشد که مقرر داشته: « کلیه دستگاههای مشمول این قانون مکلفند نسبت به احتساب یک مقطع تحصیلی بالاتر از نظر امتیازات شغلی و سایر امتیازات مقرر در قوانین و مقررات مربوط برای جانبازان اقدام و حقوق و مزایای آنان را مطابقت نمایند ». که این حکم به موجب بند الف ماده 44 قانون برنامه بنجم و بند ز ماده 88 قانون برنامه ششم به فرزندان شاهد نیز تسری پیدا نموده است. مضارفاً حکم مقرر در بند «ر» ماده 87 قانون برنامه ششم توسعه نیز مovid این امر است که منظور از « قوانین و مقررات مربوط به بهره مندی از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر برای ایثارگران »، قوانین ذکر شده فوق می باشد . بنابراین از میان افراد ذکر شده در صدر بند « ث » ماده 88 مذکور جانبازان زیر 25 درصد جانبازی و آزادگان زیر

شش ماه سابقه اسارت مشمول این بخش از بند 6 می باشدند. بخش دوم که با حرف (و) از قسمت اول جدا شده و استثناء خورده است بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر برای رزمندگان با حداقل شش ماه سابقه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس را در «حقوق و مزایای اجتماعی» مقرر داشته که به نظر منصرف از امتیازات شغلی استخدامی سایر ایثارگان می باشدگه در قوانین مربوطه مقرر شده است . به عبارت دیگر از حکم مقرر در جزء 6 بند ث ماده 88 قانون برنامه ششم توسعه با لحاظ سایر قوانین مربوطه استنتاج می شود:-
چالیازان ، آزادگان و فرزندان شهداء از امتیاز یک مقطع تحصیلی به صورت عام برخوردارند. 2- رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس فقط از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر در زمینه حقوق و مزایای اجتماعی و موضوعاتی از قبل آنچه در ماده 26 قانون مجازات اسلامی به آن اشاره شده است برخوردار هستند و 3- سایر مشمولین بند «ث» ماده 88 مذکور از جمله رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حضور آنان غیر داوطلبانه بوده است و همسران و فرزندان ایثارگران به غیر از فرزندان شهدا از چنین امتیازی برخوردار نمی باشند.

رابع: قوانین ارافقی خلاف اصل برابری افراد جامعه بوده و جنبه استثناء دارد ، بنابر این باید به صورت مضيق تفسیر شود و شمول آن نیاز به تصریح قانونگذار دارد و این نظرکه بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی در حقوق و مزایای استخدامی همه مشمولین صدر بند «ث» مذکور از جمله رزمندگان را در بر می گیرد له تنها تفسیری موسع و خلاف قاعده است بلکه خلاف قواعد تفسیری می باشد چراکه به موجب آن یا باید بخش دوم حکم مقرر در جزء 6 بند «ث» را نادیده گرفت که این موضوع برخلاف مقدمات حکمت است یا با لحاظ آن در یک ترجیح بلا مرجع از بین ایثارگران فقط رزمندگان دارای حداقل شش ماه خدمت داوطلبانه در دفاع مقدس را بهره مند از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر در حقوق و مزایای اجتماعی دانسته به لبع سایر ایثارگان را از امتیاز مذکور محروم تلقی نمودکه چنین تفسیری افاده اراده قانونگذار را نمی نماید و مذاقه در روند قانون نگاری و مشروح مذاکرات مجلس در این زمینه قریله ای بر این امر می باشد. ضمناً استناد برخی شکایت به نامه شماره 41739/32937 مورخ 10/7/96 سرپرست امور هماهنگی و رفع اختلافات معاونت حقوقی ریاست جمهوری صرف نظر از اینکه موثر در موضوع نبوده و فاقد استدلال قانونی معتبری می باشد، متعاقباً نیز طی بخششانه 34133/56925 مورخ 3/5/97 صادره از سوی معاون حقوقی رئیس جمهور نقض و نظر سازمان اداری و استخدامی مورد تایید قرارگرفته و به کلیه دستگاه های اجرایی ابلاغ شده است.

علیهذا با عنایت به مراتب فوق ، مقرره مذکور در نامه های مورد شکایت مغایری با قانون نداشته و قابل ابطال تشخیص داده نمی شود. این رأی مستند به بند «ب» ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری صادر و ظرف بیست روز پس از صدور از سوی ده تن از قضايان یا رئیس محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض می باشد.

رضا فضل زرندی

رئیس هیات تخصصی استخدامی

دیوان عدالت اداری



جمهوری اسلامی ایران

دیوان محاسبات کشور

شماره: ۵۱۵۰۹/۳۶۴

تاریخ: ۱۳۹۷/۲/۷

پیوست:

دارد

بهره

پاملوات برگزیده

جناب آقای مهاجری
معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو
با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۹۷/۱۶۷۸۶/۵۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۲/۲ و پیرو نامه
شماره ۵۱۵۰۱/۱۳ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۱ درخصوص جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون
برنامه پنج ساله ششم توسعه، به پیوست تصویرنامه شماره ۹۷/۰/۱۰۰۰/۹۹۴ مورخ
۱۳۹۷/۱۱/۶ مدیرکل محترم حقوقی و بررسی های فنی دیوان محاسبات کشور
منضم به دادنامه شماره ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۲۱۳-۲۲۱ مورخ ۹۷/۰۷/۲۵ اصداری
از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری، متنضم عدم لبطال و تأیید نامه-
های سازمان امور اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستگاههای اجرایی، جهت
مزید استحضار و صدور دستور مقتضی ایفاد می گردد.

پلاستان سید محمد رضا طباطبائی
سوپرست گروه اول حسابرسی هیأت
پنجم امور اقتصادی و زیربنایی



تهران - میدان ونک - انتهای خیابان بزرگ شرقی - شماره ۴
۱۵۸۷۵ / ۶۴۷۱ / ۱۴۱۵۵ و ۶۵۱۵

صندوق پست: ۸۸۸۸۹۸۷ - شماره ۴

www.dmk.ir

pria@dmk.ir

تلفن: ۸۸۸۸۹۸۶۱-۹ دورگوش: ۸۸۸۸۹۸۷

به تماش
مرکز از اراده

فیلم
فیلم افرا

ب

۹۷/۱۱/۸

با صلوت بر محمد (ص) و آل محمد (ص)

جناب آقای مهاجری

معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو
با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۹۷/۱۶۷۸۶/۵۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۳/۲ و پیرو نامه
شماره ۵۱۵۰۱/۱۳ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۱ درخصوص جزء (ع) بند (ث) ماده (۸۸) قانون
برنامه پنج ساله ششم توسعه، به پیوست تصویرنامه شماره ۱۰۰/۹۹۴ د/۲۰ مورخ
۱۳۹۷/۱۱/۶ مدیر کل مختار حقوقی و بررسی های فنی دیوان محاسبات کشور
منضم به دادنامه شماره ۹۰۶۰۱۰۲۱۳-۲۲۱ مورخ ۹۷/۹۹۷۰/۷/۲۵ اصداری
از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری، متنضم عدم ابطال و تایید نامه-
های سازمان امور اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستگاه های اجرایی، چهت
جزید استحضار و صدور دستور مقتضی ایفاد می گردد.

سید محمد رضا طباطبائی
سرپرست گروه اول حسابرسی
هیات پنجم امور اقتصادی و
زیربنایی

۷۶۱۹۵
۹۷/۱۱/۷

رونوشت:

جناب آقای انجمن شاعران معاون محترم حقوقی، پژوهشی و مجلس وزارت نیرو

با صلوت بر محمد (ص) و آل محمد (ص)

جناب آقای مهاجری
معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو
با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۹۷/۱۶۷۸۶/۵۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۳/۲ و پیرو نامه
شماره ۵۱۵۰۱/۱۳ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۱ درخصوص جزء (ع) بند (ث) ماده (۸۸) قانون
برنامه پنج ساله ششم توسعه، به پیوست تصویرنامه شماره ۹۹۴/۰۱۰ مورخ
۱۳۹۷/۱۱/۶ مدیرکل محترم حقوقی و برسی‌های فنی دیوان محاسبات کشور
منضم به دادنامه شماره ۹۷۰۹۷۰۹۰۶۰۱۰۲۱۳-۲۲۱ مورخ ۹۷۰۹۷۰۷/۲۵ اصداری
از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری، متضمن عدم ابطال و تأیید نامه-
های سازمان امور اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستگاههای اجرایی، جهت
مزید استحضار و صدور دستور مقتضی ایفاد می‌گردد.

سید محمد رضا طباطبائی
سرپرست گروه اول حسابداری
هیأت پنجم امور اقتصادی و
زیربنایی

جناب آقای انجمن شاعران معاون محترم حقوقی، پژوهشی و مجلس وزارت نیرو

تهران - میدان ونک - انتهای خیابان بروزیل شرقی - شماره ۲
صندوق پستی: ۶۴۷۱ - ۱۳۱۵۵ و ۶۵۱۵ - ۱۵۸۷۵
www.dmk.ir pna@dmk.ir

۷۶۱۹۵

۹۷/۱۱/۷

۰۷:۰۰

لطفاً (لطفاً) در مکان (لطفاً) لطفاً (لطفاً) و عدم تمجيد

۹۷/۱۱/۱۳
۱۱:۰۰

جهة پی (جهة پی)
محل عمل قائم ذی (جهة پی)

سید محمد رضا طباطبائی و حمید پور نظر (له) میرزا
ولی فرج (له)

لطفاً (لطفاً) بجهة پی (جهة پی)
لطفاً (لطفاً) بجهة پی (جهة پی)

.....۵/۲۰۰۴۰۰/۹۹۴
.....۱۳۹۷/۲۲/۶
.....ندارد

بیان



با صفات بر محمد آن محمد

جناب آقای محمدی منش
مدیر کل مختارم دیوان محاسبات استان اسلام

سلام مکرم

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۳/۱۶۷/۴۳۴ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۳۰ به استحضارم رساند:
در خصوص بهره مندی رزمندگان با حادث شش ماه حضور داوطلبانه درجهه از امتیازات یک
قطع تحصیلی بالاتر موضوع جز(ع) بند(ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه در
حال حاضر دادنامه شماره ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۲۱۳-۲۲۱ مورخ ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۲۱۳ اصداری از هیات
تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری متنضم عدم ابطال و تایید نامه های سازمان امور
اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستگاههای اجرایی مبنی بر اینکه عبارت «حقوق و مزایای
اجتماعی» به معنی «حقوق و مزایای اداری و استخدامی» نبوده و شمول آن به مزایای اداری و
استخدامی مستلزم تصریح قانون گذار است (تصویر پوست) لازم الاجرا می باشد.

محمد رضا عبدالمالکی
مدیر کل حقوقی و بررسی های فنی

رونوشت:

جناب آقای دکتر منتی نژاد معاون مختارم حقوق مجلس و تغییر بودجه جهت استحضار
جناب آقای حبیب مدیر کل مختارم رسیدگی و بررسیهای فنی سایر امور عمومی و اجتماعی جهت استحضار
اجنب آقای محمدی سرپرست مختارم رسیدگی و بررسیهای فنی سایر امور اقتصادی و زیربنایی جهت استحضار
جناب آقای شمس مدیر کل مختارم هماهنگی امور استانها جهت استحضار



فلا تثیغوا الْهُوَيْ أَنْ تَعْدُلُوا

دادنامه آرای هیات تخصصی

گلاسه پرونده:

97/1368 , 97/800 , 97/35 , 97/823 , 97/1475 ، 97/1708 , 97/1709 ، 97/1441 , 97/854

هـ /ع /

موضوع: ابطال نامه شماره 3/11/96-1654657 3 خطاب به وزارت صنعت ، معدن و تجارت ، نامه شماره 1617097 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو نامه شماره 3/11/96 مورخ 1653988 3 خطاب به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور ، نامه شماره 1672348 مورخ 11/11/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی ، نامه شماره 1718054 مورخ 6/12/96 خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای زمینه کار بالاتر از شش ماه خدمت

تاریخ:

چهارشنبه 25 مهر 1397

شماره دادنامه:

9708970906010213 - 221

پسمه تعالی

هیأت تخصصی استخدامی

* شماره پرونده های : هـ /ع / 97/1368 , 97/800 , 97/35 , 97/823 , 97/1475 ، 97/1708 , 97/1709 ، 97/1441 , 97/854
دادنامه : 221 تاریخ : 25/7/97 9708970906010213

* شاکن : آقایان محمدرضا عاقلی و سایرین

* طرف شکایت : سازمان امور اداری و استخدامی کشور - مدیریت مشاغل و نظام پرداخت

* موضوع شکایت و خواسته : ابطال نامه شماره 3/11/96-1654657 3 خطاب به وزارت صنعت ، معدن و تجارت ، نامه شماره 1617097 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو نامه شماره 3/11/96 مورخ 1653988 3 خطاب به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور ، نامه شماره 1672348 مورخ 11/11/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی ، نامه شماره 1718054 مورخ 6/12/96 خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای زمینه کار بالاتر از شش ماه خدمت

* متن مقرره مورد شکایت :

« بازگشت به نامه شماره مورخ در خصوص نووه اجرای مفاد جزء (8) بند (ث) ماده (88) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران اعلام می دارد :

طبق قولین و مقررات مربوط در حال حاضر صرفاً جانبازان، آزادگان و فرزندان معظم شهداء مجاز به بهره مندی از امتیازات اداری و استخدامی یک مقطع تحصیلی بالاتر می باشند.

بدین است عبارت « حقوق و مزایای اجتماعی » به معنی « حقوق و مزایای اداری و استخدامی » بوده و شمول آن به مزایای اداری و استخدامی مستلزم تصریح قانون گذار می باشد.

* قانون که ادعای مغایرت با آن شده است :

قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (1400-1396)

ماده 88) بند ث؛ دولت مکلف است طبق بودجه سنواتی بهمنظور حمایت و تجلیل از رشادت‌های رزمدگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل شش‌ماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زیر بیست و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با کمتر از شش‌ماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهیلات رفاهی، معيشتی، بهداشتی، درمانی و فرهنگی به شرح زیر ارائه نماید:

ث- دولت مکلف است طبق بودجه سنواتی بهمنظور حمایت و تجلیل از رشادت‌های رزمدگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل شش‌ماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زیر بیست و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با کمتر از شش‌ماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهیلات رفاهی، معيشتی، بهداشتی، درمانی و فرهنگی به شرح زیر ارائه نماید:

تامین و پرداخت یا معافیت حداقل سی درصد (30%) هزینه شهری تحصیل در دالشگاه آزاد اسلامی، دوره‌های شبانه دانشگاه‌های دولتی، دانشگاه پیام نور و سایر دانشگاه‌های مورد تأیید وزارت‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی وفق بودجه سنواتی

بهره‌مندی رایگان از خدمات مراکز فرهنگی عمومی و ناوگان حمل و نقل شهری

معافیت از پرداخت سی درصد (30%) هزینه از طریق هر یک از شرکتهای دولتی و خصوصی هواپیمایی، زیلی و دریایی در سفرهای داخلی و عتبات عالیات برای یکبار در سال

شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و سازمان اوقاف و امور خیریه مکلفند به منظور ارج نهادن به والدین، همسران و فرزندان شدها و آزادگان و همسران و فرزندان آنان، جانبازان و همسران و فرزندان جانبازان بیست و پنج درصد (25%) و بالاتر و رزمدگان با سابقه حضور شش‌ماه و بالاتر در جبهه را با رعایت مفاد وقف نامه در امام‌زادگانی که دفن اموات در آنها مجاز می‌باشد و آرامستان‌ها بدون آخذ هزینه اقدام نمایند.

بهره‌مندی از انشعاب رایگان آب، فاضلاب، برق و گاز برای یک بار در یک واحد مسکونی

بهره‌مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قولین مربوطه و برای رزمدگان با حداقل شش‌ماه حضور دوطبله در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی.

* شکایت اعلام داشته اند؛ اولاً بر اساس مفاد جزء (8) بند (ث) ماده 88 قانون برنامه پنج ساله ششم، رزمدگان با سابقه ۶ ماه حضور در جبهه مشمول استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر گردیده اند. این در حالی است که مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور به موجب نامه های معتبرض عنه طی تفسیر از قانون اعلام نموده: « حقوق و مزایای اجتماعی » به معنی « حقوق و مزایای اداری و استخدامی » بوده و لیکن رزمدگان مشمول یک مقطع تحصیلی بالاتری شوند. این اعوانت حقوقی رئیس جمهور طی نامه شماره 41739/32937 مورخ 10/7/96 مستند به مذکورات مجلس شورای اسلامی اعلام نموده که کلیه رزمدگان با مبالغه بیش از ۶ ماه

حضور در جبهه ، مشمول قانون فوق الذکر می باشدند. با توجه به صراحت قانون و نظر به اینکه تنها مرجع تفسیر قانون مجلس شورای اسلامی است ، فلذا نظر اعلامی از سوی مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان اداری و استخدامی مغایر قانون بوده و درخواست ابطال آن من شود.

* رئیس امور حقوقی و قوانین سازمان امور اداری و استخدامی کشور طی لایحه تقدیمی در پاسخ اعلام کرده است: « در حکم مدرج در جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون برنامه ششم که مقرر می دارد : « بهره مندی از امتیازات بالاتر مطابق قوانین مربوطه و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع حقوق و مزایای اجتماعی » ، قانونگذار بهره مندی از امتیاز مذکور را مطابق قوانین تجویز نموده و قالوی که اجازه احتساب یک مقطع تحصیلی برای رزمندگان همانند جانبازان ، آزادگان و فرزندان معظم شهداء را داده باشد وجود ندارد. ۲- هیارت « و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقق و مزایای اجتماعی » در جزء قالوی باد شده شناختگران است که این حکم قالوی این دسته از ایثارگران را با حرف (و) از اینکه مقطع تحصیلی داشته است و مشخصاً با به کارگیری (و) الفصل قصد جدا کردن رزمندگان را از سایر ایثارگران جهت پروردگاری از این مقطع تحصیلی داشته است. ۳- با توجه به اینکه « مزایای اجتماعی » هم به لحاظ مفهوم و ماهیت و مقدار بجز از حیث قوانین حقوق و مزایای استخدامی « متفاوت است ، بنابراین رزمندگان در شمول بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه قرار نگرفته و صرفاً از حقوق و مزایای اجتماعی بهره مند می شوند. ۴- مطابق مفاد دادنامه شماره ۴۷۲ مورخ ۱۳/۷/۹۵ بیان عدالت اداری ، این گونه نظرات (مفاد نامه معتبرض عليه) مضمون وضع قاعده امیر الزام آور نبوده و از مصاديق نظمات و مقررات قابل طرح در هیات عمومی نمی باشد. با توجه به مراتب فوق رد شکایت ایشان مورد استدعا است.

* پرونده درجلسه مورخ ۱۵/۷/۱۳۹۷ هیات تخصصی استخدامی مطرح گردید و پس از استماع گزارش عضو محترم هیأت جناب آقای هدایتی، موضوع مورد بحث و بررسی قرار گرفت و اعضاء به تفاوت آراء مفاد نامه های مورد شکایت را قابل ابطال ندانستند ، بنابراین به استناد بند «ب» ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آینین دادرسی دیوان عدالت اداری به شرح زیر مباردت به صدور رای می شود .

« رأي هيأت تخصصي استخدامي »

اولاً : با توجه به اینکه نامه های مورد شکایت از سوی سازمان اداری و استخدامی خطاب به دستگاه های اجرایی صادر شده و ایجاد قاعده عالم الشمول و رویه اداری نموده است ، لذا مشمول ماده ۱۲ قانون تشکیلات و آینین دادرسی دیوان عدالت اداری محسوب و رسیدگی به آن قابل طرح در هیات عمومی دیوان می باشد و ایجاد سازمان اداری و استخدامی در این خصوص مسموع نیست.

ثانیاً : باید توجه داشت احکام مقرر در قانون برنامه ششم خط مشی پنج ساله کشور را تعیین می نماید و در صورت وجود بار مال ضروری است با رعایت برآورده متابع و مصارف دولت در طول برنامه مشتمل بر قوانین سالانه بودجه ای کشور به مرحله اجرا درآید. در این ارتباط بند ۲ ماده ۷ قانون برنامه ششم سقف انتبارات هزینهای بودجه عمومی دولت در سالهای اجرایی قانون برنامه را مطابق ارقام جدول شماره (۴) این قانون تعیین نموده و جایهایی و افزایش متابع و مصارف در این جدول را حداکثر تا پانزده درصد (۱۵%) در قاب آنچه بودجه سنتوای مجاز دانسته است و مقرر داشته ایجاد و تحمیل هرگونه بارگذاری مازاد بر ارقام مدرج در قوانین بودجه سنتوای توسط دستگاههای اجرایی در موارد مختلف معمول است و ... کلیه تصویبات آنها ، بخشنامه ها و دستورالعمل ها ، تعییرات تشکیلات ، تغییرات معمول است و طبقه بندی مشاغل و افزایش مبنای حقوقی ، اعطای مجوز هر نوع انتشار و به کارگردانی نیرو و همچنین مصوبات جداول حقوقی و طبقه بندی انتشار و تعمیر و اجزاء است که بار مالی ناشی از آن قبلاً محاسبه و در قانون هیئت ایامی امنا که مخصوص بارگذاری باشد ، در صورت قابل طرح و تعمیر این انتشار و تعمیر خود را پس از ابلاغ بخشنامه بودجه در قالب بودجه کل کشور تأمین شده باشد وکیله دستگاههای اجرایی کشور ریزی کشور ایصال کنند تا انتبارات مورد نیاز در قالب بودجه سنتوای پیش بینی پیشنهادهای بودجه سنتوای به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ایصال کنند تا انتبارات اجرایی برخلاف این مرد حکم شود و در صورت عدم پذیرش پیشنهاد توسط سازمان و عدم پیش بینی انتبار اقدام مراجعت و دستگاههای اجرایی برخلاف این مرد حکم تهدید زال بر اعتبار محسوب و مشمول مجازات مقرر در ماده ۵۸۸ قانون هنوز ایصال نیافرود از این حیث و با عنایت به اینکه در صدر بند ث ماده ۸۸ قانون برنامه ششم نیز صراحتاً تکلیف دولت به ارائه امتیازات و تسهیلات مذکور در این بند طبق بودجه سنتوای مقرر شده است ، لذا تا زمانی که در قوانین بودجه سنتوای انتبار مالی مورد نیاز جهت ارائه امتیازات و تسهیلات مورد نظر پیش بینی و به تصویب نرسیده باشد و ترتیبات مقرر در بند ۲ ماده ۷ قانون برنامه ششم در مورد آن طی نتسود امتیازات مذکور قالب بودجه سنتوای نمی باشد. به عبارت دیگر اعطای امتیازات مذکور از سوی قانونگذار مشروط به پیش بینی آن در بودجه سنتوای بوده و تا قبل از آن موجود حق مكتتب نمی باشد. توجه به این امر از آن جهت حالت اهمیت است که در روال قانون نگاری چنانچه پیشنهادی از سوی نمایندگان مجلس شورای اسلامی به لایحه دولت افزوده شود که دارای بار مالی باشد به موجب اصل ۷۵ قانون اساسی قابل طرح و تعمیر می باشد و مورد ایراد شورای نکهان قرار خواهد گرفت و به معین مظور احکام دارای بارگذاری که با پیشنهاد نمایندگان به لایحه برنامه ششم افزوده شده است از جمله برشی از احکام بخش ایثارگران ، با قید طبق بودجه سنتوای به تصویب رسیده است .

ثالثاً : حکم مقرر در جزء ۶ بند ث ماده ۸۸ قانون برنامه ششم توسعه دو قسمت دارد. بخش اول که مشمولین بند ث ماده مذکور را در بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مقدم به « مطابق قوانین مربوطه » کرده است از جمله قوانین مربوطه در این زمینه تصریه ماده ۲۱ قانون حمایت از آزادگان می اشکدکه مقرر داشته: « مدرک تحصیلی آزادگان از نظر استخدامی معادل یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین و مقررات تلقن من شود » و ماده ۱۸ قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان للطلب اسلامی می باشد که مقرر داشته: « کلیه دستگاههای مشمول این قانون مکلفند لسبت به احتساب یک مقطع تحصیلی بالاتر از نظر امتیازات شغلی و سایر امتیازات مقرر در قوانین و مقررات مربوط برای جانبازان اقدام و حقوق و مزایای آنان را مطابقت نمایند ». که این حکم به موجب بند الف ماده ۴۴ قانون برنامه پنجم و بند ز ماده ۸۸ قانون برنامه ششم به قوانین و مقررات مربوط به بهره مندی از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر برای ایثارگران ، قوانین لیز سوید این امر است که منظور از « قوانین و مقررات مربوط به بهره مندی از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر برای ایثارگران » ، قوانین ذکر شده فوق می باشد . بنابراین از میان افراد ذکر شده در صدر بند « ث » ماده ۸۸ مذکور جانبازان لیز ۲۵ درصد جانبازی و آزادگان زیر

شش ماه سابقه اسارت مشغول این بخش از بند ۵ می باشد. بخش دوم که با حرف (و) از قسمت اول جدا شده و استثناء خود را در «حقوق و پرها مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر برای زمینداران با حداقل شش ماه سابقه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس را مجازی اجتماعی » مقرر داشته که به نظر منصرف از امتیازات شغلی استخدامی سایر ایثارگران می باشد که در قوانین مربوطه مقرر شده است . به عبارت دیگر از حکم مقرر در جزء ۶ بند ث ماده ۸۸ قانون برنامه ششم توسعه با لحاظ سایر قوانین مربوطه استنتاج من شود:-
جانبهایان ، آزادگان و فرزندان شهداء از امتیاز یک مقطع تحصیلی به صورت عام برخورداراند-2- رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس فقط از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر در زمینه حقوق و مزایای اجتماعی و موضوعاتی از قبل آنچه در ماده ۲۶ قانون مجازات اسلامی به آن اشاره شده است برخوردار هستند-3- سایر مشمولین بند «ث» ماده ۸۸ مذکور از جمله رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حضور آنان غیر داوطلبانه بوده است و همسران و فرزندان ایثارگران به غیر از فرزندان شهدا از چنین امتیازی برخوردار نمی باشند.

رابع: قوانین ارفاکی خلاف اصل برابری افراد جامعه بوده و جنبه استثناء دارد ، بنابر این باید به صورت مضيق تفسیر شود و شمول آن نیاز به تصریح قالوگذار دارد و این نظرکه بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی در حقوق و مزایای استخدامی همه مشمولین صدر بند «ث» مذکور از جمله رزمندگان را در بر می گیرد نه تنها تفسیری موسع و خلاف قاعده است بلکه خلاف قواعد تفسیری می باشد چراکه به موجب آن یا باید بخش دوم حکم مقرر در جزء ۶ بند «ث» را نادیده گرفت که این موضوع برخلاف مقدمات حکمت است یا با لحاظ آن در یک ترجیح بلا مرجع از بین ایثارگران فقط رزمندگان دارای حداقل شش ماه خدمت داوطلبانه در دفاع مقدس را بهره مند از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر در حقوق و مزایای اجتماعی دانسته به تبع سایر ایثارگان را از امتیاز مذکور محروم لقی نموده که چندین تفسیری افاده از اینه قالوگذار را نمی نماید و مذاقه در روند قانون نگاری و مشروح مذاکرات مجلس در این زمینه قبیله ای بر این امر می باشد. ضمناً استناد برخی شکایت به نام شماره ۴۱۷۳۹/۳۲۹۳۷ ۹۶/۱۰/۷ مورخ ۵۶۹۲۵/۳۴۱۳۳ صادر از سوی معاون حقوقی رئیس جمهور نقض و نظر سازمان اداری و استخدامی مورد تائید قرار گرفته و به کلیه دستگاه های اجرایی ابلاغ شده است.

علیهذا با عنایت به مراتب فوق ، مقرره مذکور در نامه های مورد شکایت مغایرتی با قانون نداشته و قابل ابطال تشخیص داده نمی شود. این رای مستند به بند «ب» ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری صادر و ظرف پیست روز پس از صدور از اسناد ده کن از قضات یا رئیس محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض می باشد.

رضا فضل زرندی

رئیس هیات تخصصی استخدامی

دیوان عدالت اداری