

مقام معظم رهبری: کشور ما کشور پرآبی نیست؛ باید حداکثر صرفه جویی را در مصرف آب انجام دهیم.

مشاورین محترم امور ایثارگران شرکت های تابعه

موضوع: حقوق و مزایای اجتماعی رزمندگان

با سلام و احترام،

به پیوست تصویر نامه شماره ۹۷/۴۹۵۰۱/۵۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۲۷ معاونت محترم تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو در خصوص موضوع بهره مندی از حقوق و مزایای اجتماعی رزمندگان در بند قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران جهت اطلاع و بهره برداری لازم حضورتان ارسال می گردد.

محمد علی رفیعی

مشاور مدیر عامل در امور ایثارگران

شرکتهای مادر تخصصی، ساتبا و مراکز آموزشی و پژوهشی

به پیوست نامه شماره ۵۱۵۰۱/۳۵۴ مورخ ۹۷/۱۱/۷ سرپرست محترم گروه اول حسابرسی هیات پنجم امور اقتصادی و زیربنایی دیوان محاسبات کشور، منضم به نامه شماره ۹۷/۱۱/۶ مورخ ۹۷/۱۱/۶ مدیرکل حقوقی و بررسیهای فنی دیوان محاسبات کشور در خصوص دادنامه شماره ۲۲۱-۲۲۱۳ مورخ ۹۷/۷/۲۵ اصداری از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری مبنی بر اینکه موضوع بهره مندی از حقوق و مزایای اجتماعی رزمندگان در بند (۶) جزء (ث) ماده ۸۸ قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران به معنی حقوق و مزایای اداری و استخدامی نبوده و شمول آن به مزایای اداری و استخدامی مستلزم تصریح قانون گذار می باشد جهت رعایت و اقدام لازم در آن سازمان/ مرکز/ شرکت و شرکتهای زیرمجموعه (دولتی و وابسته) ابلاغ می گردد.

علی اکبر مهاجری
معاون تحقیقات و منابع انسانی

رونوشت:

- معاونت حقوقی، پشتیبانی و مجلس جهت اطلاع و اقدام مشابه
- مشاور محترم وزیر در امور ایثارگران

باصولت بر سر مسائل مردم

جناب آقای مهاجری

معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۹۷/۱۶۷۸۶/۵۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۳/۲ و پیرو نامه شماره ۵۱۵۰۱/۱۳ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۱ درخصوص جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه، به پیوست تصویرنامه شماره ۳۰۱۰۰/۹۹۴/د مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۶ مدیرکل محترم حقوقی و بررسی‌های فنی دیوان محاسبات کشور منضم به دادنامه شماره ۲۲۱-۲۱۳-۱۰۲۱۳-۹۰۶۰۹۷۰۹۷ مورخ ۱۳۹۷/۰۷/۲۵ اصداری از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری، متضمن عدم ابطال و تأیید نامه-های سازمان امور اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستگاههای اجرایی، جهت مزید استحضار و صدور دستور مقتضی ایفاد می‌گردد.

باتمان سید محمدرضا طباطبائی
سرپرست گروه اول حسابرسی هیات
پنجم امور اقتصادی و زیربنایی



د/۲۰۱۰۰/۹۹۴

۱۳۹۷/۱۱/۶

ندارد

باسلوات بر محمد و آل محمد

جناب آقای محمدی منش
مدیر کل محترم دیوان محاسبات استان ایلام

سلام علیکم

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۳/۱۶۷/۴۳۴ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۳۰ به استحضاری رساند:
در خصوص بهره مندی رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در جبهه از امتیازات یک
مقطع تحصیلی بالاتر موضوع جز (۶) بند (ت) ماده (۸۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه در
حال حاضر دادنامه شماره ۲۲۱-۱۰۲۱۳-۹۷۰۹۹۷۰۹۰۶ مورخ ۱۳۹۷/۰۷/۲۵ اصداری از هیات
تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری متضمن عدم ابطال و تایید نامه های سازمان امور
اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستگاههای اجرایی مبنی بر اینکه عبارت «حقوق و مزایای
اجتماعی» به معنی «حقوق و مزایای اداری و استخدامی» نبوده و شمول آن به مزایای اداری و
استخدامی مستلزم تصریح قانون گذار است (تصویر پیوست) لازم الاجرا می باشد.

محمد رضا عبدالمالکی
مدیر کل حقوقی و بررسی های فنی

رونوشت:

جناب آقای دکتر منتی نژاد معاون محترم حقوقی، مجلس و تفریح بودجه جهت استحضار
جناب آقای حبیبی مدیر کل محترم رسیدگی و بررسی های فنی حسابرسی امور عمومی و اجتماعی جهت استحضار
جناب آقای محمدی سرپرست محترم رسیدگی و بررسی های فنی حسابرسی امور اقتصادی و زیربنایی جهت استحضار
جناب آقای شمس مدیر کل محترم هماهنگی امور استانها جهت استحضار



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىَٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه آرای هیات تخصصی

کلاس پرونده:

هـ / ع 97/854، 97/1441، 97/1709، 97/1708، 97/1475، 97/823، 97/35، 97/800، 97/1368

موضوع:

ابطال نامه شماره 1654657-3/11/96 خطاب به وزارت صنعت، معدن و تجارت، نامه شماره 1617097 مورخ 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو، نامه شماره 1653986 مورخ 3/11/96 خطاب به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، نامه شماره 1672348 مورخ 11/11/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی، نامه شماره 1718054 مورخ 6/12/96 خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای رزمندگان بالاتر از شش ماه خدمت

تاریخ:

چهارشنبه 25 مهر 1397

شماره دادنامه:

9709970906010213 - 221

بسمه تعالی

هیات تخصصی استخدامی

* شماره پرونده های : هـ / ع 97/854، 97/1441، 97/1709، 97/1708، 97/1475، 97/823، 97/35، 97/800، 97/1368 دادنامه : 221-9709970906010213 تاریخ : 25/7/97

* شاکی : آقایان محمدرضا عاقلی و سایرین

* طرف شکایت : سازمان امور اداری و استخدامی کشور - مدیریت مشاغل و نظام پرداخت

* موضوع شکایت و خواسته : ابطال نامه شماره 1654657-3/11/96 خطاب به وزارت صنعت، معدن و تجارت، نامه شماره 1617097 مورخ 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو، نامه شماره 1653986 مورخ 3/11/96 خطاب به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، نامه شماره 1672348 مورخ 11/11/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی، نامه شماره 1718054 مورخ 6/12/96 خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای رزمندگان بالاتر از شش ماه خدمت

* متن مقرر مورد شکایت :

« بازگشت به نامه شماره مورخ در خصوص نحوه اجرای مفاد جزء (6) بند (ث) ماده (88) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران اعلام می دارد :

طبق قوانین و مقررات مربوط در حال حاضر صرفاً جانبازان، آزادگان و فرزندان معظم شهداء مجاز به بهره مندی از امتیازات اداری و استخدامی یک مقطع تحصیلی بالاتر می باشند.

بدیهی است عبارت « حقوق و مزایای اجتماعی » به معنی « حقوق و مزایای اداری و استخدامی » نبوده و شمول آن به مزایای اداری و استخدامی مستلزم تصریح قانون گذار می باشد. «

* قانونی که ادعای مغایرت با آن شده است :

قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (1396-1400)

ماده 88 (بند ث): دولت مکلف است طبق بودجه سنواتی به منظور حمایت و تجلیل از رشادتهای رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل شش ماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زیر بیست و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با کمتر از شش ماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهیلات رفاهی، معیشتی، بهداشتی، درمانی و فرهنگی به شرح زیر ارائه نماید:

ث- دولت مکلف است طبق بودجه سنواتی به منظور حمایت و تجلیل از رشادتهای رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل شش ماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زیر بیست و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با کمتر از شش ماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهیلات رفاهی، معیشتی، بهداشتی، درمانی و فرهنگی به شرح زیر ارائه نماید.

تأمین و پرداخت یا معافیت حداقل سی درصد (30%) هزینه شهریه تحصیلی در دانشگاه آزاد اسلامی، دوره های شبانه دانشگاه های دولتی، دانشگاه پیام نور و سایر دانشگاه های مورد تأیید وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی وفق بودجه سنواتی

بهره مندی رایگان از خدمات مراکز فرهنگی عمومی و ناوگان حمل و نقل شهری

معافیت از پرداخت سی درصد (30%) هزینه از طریق هر یک از شرکتهای دولتی و خصوصی هواپیمایی، ریلی و دریایی در سفرهای داخلی و عتبات عالیات برای یکبار در سال

شهرداری ها و دهیاری ها و سازمان اوقاف و امور خیریه مکلفند به منظور ارج نهادن به والدین، همسران و فرزندان شهدا و آزادگان و همسران و فرزندان آنان، جانبازان و همسران و فرزندان جانبازان بیست و پنج درصد (25%) و بالاتر و رزمندگان با سابقه حضور شش ماه و بالاتر در جبهه را با رعایت مفاد وقف نامه در امامزادگانی که دفن اموات در آنها مجاز می باشد و آرامستان ها بدون اخذ هزینه اقدام نمایند.

بهره مندی از انشعاب رایگان آب، فاضلاب، برق و گاز برای یک بار در یک واحد مسکونی

بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی.

* شکات اعلام داشته اند: اولاً بر اساس مفاد جزء (6) بند (ث) ماده 88 قانون برنامه پنج ساله ششم، رزمندگان با سابقه 6 ماه حضور در جبهه مشمول استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر گردیده اند. این در حالی است که مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور به موجب نامه های معترض عنه طی تفسیر از قانون اعلام نموده: « حقوق و مزایای اجتماعی » به معنی « حقوق و مزایای اداری و استخدامی » نبوده و نتیجتاً رزمندگان مشمول یک مقطع تحصیلی بالاتر نمی شوند. ثانیاً معاونت حقوقی رئیس جمهور طی نامه شماره 41739/32937 مورخ 10/7/96 مستند به مذاکرات مجلس شورای اسلامی اعلام نموده که کلیه رزمندگان با سابقه بیش از 6 ماه

حضور در جبهه، مشمول قانون فوق الذکر می باشد. با توجه به صراحت قانون و نظر به اینکه تنها مرجع تفسیر قانون مجلس شورای اسلامی است، فلذا نظر اعلامی از سوی مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان اداری و استخدامی مغایر قانون بوده و درخواست ابطال آن می شود.

* رئیس امور حقوقی و قوانین سازمان امور اداری و استخدامی کشور طی لایحه تقدیمی در پاسخ اعلام کرده است: 1- در حکم مندرج در جزء (6) بند (ث) ماده (88) قانون برنامه ششم که مقرر می دارد: « بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی »، قانونگذار بهره مندی از امتیاز مذکور را مطابق قوانین تجویز نموده و قانونی که اجازه احتساب یک مقطع تحصیلی برای رزمندگان همانند جانبازان، آزادگان و فرزندان معظم شهداء را داده باشد وجود ندارد. 2- عبارت « و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی » در جزء قانونی یاد شده نشانگر آن است که این حکم قانونی این دسته از ایثارگران را با حرف (و) از ابتدای جمله جدا نموده است و مشخصاً با به کارگیری (و) انفصال قصد جدا کردن رزمندگان را از سایر ایثارگران جهت برخورداری از یک مقطع تحصیلی داشته است. 3- با توجه به اینکه « مزایای اجتماعی » هم به لحاظ مفهوم و ماهیت و هم از حیث قرائن و شواهد قانونی با « حقوق و مزایای استخدامی » متفاوت است، بنابراین رزمندگان در شمول بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه قرار نگرفته و صرفاً از حقوق و مزایای اجتماعی بهره مند می شوند. 4- مطابق مفاد دادنامه شماره 472 مورخ 13/7/95 هیات عمومی دیوان عدالت اداری، این گونه نظرات (مفاد نامه معترض عنه) متضمن وضع قاعده آمره الزام آور نبوده و از مصادیق نظامات و مقررات قابل طرح در هیات عمومی نمی باشد. با توجه به مراتب فوق رد شکایت ایشان مورد استدعاست.

* پرونده در جلسه مورخ 15/7/1397 هیأت تخصصی استخدامی مطرح گردید و پس از استماع گزارش عضو محترم هیأت جناب آقای هدایتی، موضوع مورد بحث و بررسی قرار گرفت و اعضاء به اتفاق آراء مفاد نامه های مورد شکایت را قابل ابطال ندانستند، بنابراین به استناد بند «ب» ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری به شرح زیر مبادرت به صدور رأی می شود.

« رأی هیات تخصصی استخدامی »

اولاً: با توجه به اینکه نامه های مورد شکایت از سوی سازمان اداری و استخدامی خطاب به دستگاه های اجرایی صادر شده و ایجاد قاعده عام الشمول و روبه اداری نموده است، لذا مشمول ماده 12 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری محسوب و رسیدگی به آن قابل طرح در هیات عمومی دیوان می باشد و ایراد سازمان اداری و استخدامی در این خصوص مسموع نیست.

ثانیاً: باید توجه داشت احکام مقرر در قانون برنامه ششم خط مشی پنج ساله کشور را تعیین می نماید و در صورت وجود بار مالی ضروری است با رعایت برآورد منابع و مصارف دولت در طول برنامه مبتنی بر قوانین سالانه بودجه ای کشور به مرحله اجرا درآید. در این ارتباط بند 2 ماده 77 قانون برنامه ششم سقف اعتبارات هزینه ای بودجه عمومی دولت در سالهای اجرای قانون برنامه را مطابق ارقام جدول شماره (4) این قانون تعیین نموده و جابجایی و افزایش منابع، مصارف در این جدول را حداکثر تا پانزده درصد (15%) در قالب لوایح بودجه سنواتی مجاز دانسته است و مقرر داشته ایجاد و تحمیل هرگونه بار مالی مازاد بر ارقام مندرج در قوانین بودجه سنواتی توسط دستگاههای اجرایی در موارد مختلف ممنوع است و... کلیه تصویب نامه ها، بخشنامه ها و دستورالعمل ها، تغییرات تشکیلات، تغییر ضرایب، جداول حقوقی و طبقه بندی مشاغل و افزایش منبای حقوقی، اعطای مجوز هر نوع استخدام و به کارگیری نیرو و همچنین مصوبات هیاتهای امانا که متضمن بار مالی باشد، در صورتی قابل طرح و تصویب و اجراء است که بار مالی ناشی از آن قبلاً محاسبه و در قانون بودجه کل کشور تأمین شده باشد و کلیه دستگاههای اجرایی موظف شده اند موارد مدنظر خود را پس از ابلاغ بخشنامه بودجه در قالب پیشنهادهای بودجه سنواتی به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ارسال کنند تا اعتبارات مورد نیاز در قالب بودجه سنواتی پیش بینی شود و در صورت عدم پذیرش پیشنهاد توسط سازمان و عدم پیش بینی اعتبار، اقدام مراجع و دستگاههای اجرایی بر خلاف این امر حکم تعهد زائد بر اعتبار محسوب و مشمول مجازات مقرر در ماده 598 قانون مجازات اسلامی می باشد. از این حیث و با عنایت به اینکه در صدر بند ث ماده 88 قانون برنامه ششم نیز صراحتاً تکلیف دولت به ارائه امتیازات و تسهیلات مذکور در این بند طبق بودجه سنواتی مقرر شده است، فلذا تا زمانی که در قوانین بودجه سنواتی اعتبار مالی مورد نیاز جهت ارائه امتیازات و تسهیلات مورد نظر پیش بینی و به تصویب نرسیده باشد و ترتیبات مقرر در بند 2 ماده 7 قانون برنامه ششم در مورد آن طی نشود، امتیازات مذکور قابل مطالبه نمی باشد. به عبارت دیگر اعطای امتیازات مذکور از سوی قانونگذار مشروط به پیش بینی آن در بودجه سنواتی بوده و تا قبل از آن موجد حق مکتسب نمی باشد. توجه به این امر از آن جهت حائز اهمیت است که در روال قانون نگاری چنانچه پیشنهادی از سوی نمایندگان مجلس شورای اسلامی به لایحه دولت افزوده شود که دارای بار مالی باشد به موجب اصل 75 قانون اساسی قابل طرح و تصویب نمی باشد و مورد ایراد شورای نگهبان قرار خواهد گرفت و به همین منظور احکام دارای بار مالی که با پیشنهاد نمایندگان به لایحه برنامه ششم افزوده شده است از جمله برخی از احکام بخش ایثارگران، با قید طبق بودجه سنواتی به تصویب رسیده است.

ثالثاً: حکم مقرر در جزء 6 بند ث ماده 88 قانون برنامه ششم توسعه دو قسمت دارد. بخش اول که مشمولین بند ث ماده مذکور را در بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مقید به « مطابق قوانین مربوطه » کرده است. از جمله قوانین مربوطه در این زمینه تبصره ماده 21 قانون حمایت از آزادگان می باشد که مقرر داشته: « مدرک تحصیلی آزادگان از نظر استخدامی معادل یک مقطع تحصیلی بالاتر تلقی می شود » و ماده 18 قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی می باشد که مقرر داشته: « کلیه دستگاه های مشمول این قانون مکلفند نسبت به احتساب یک مقطع تحصیلی بالاتر از نظر امتیازات شغلی و سایر امتیازات مقرر در قوانین و مقررات مربوط برای جانبازان اقدام و حقوق و مزایای آنان را مطابق نمایند. » که این حکم به موجب بند الف ماده 44 قانون برنامه پنجم و بند ز ماده 88 قانون برنامه ششم به فرزندان شاهد نیز تسری پیدا نموده است. مضافاً حکم مقرر در بند «ر» ماده 87 قانون برنامه ششم توسعه نیز موید این امر است که منظور از « قوانین و مقررات مربوط به بهره مندی از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر برای ایثارگران »، قوانین ذکر شده فوق می باشد. بنابراین از میان افراد ذکر شده در صدر بند « ث » ماده 88 مذکور جانبازان زیر 25 درصد جانبازی و آزادگان زیر

شش ماه سابقه اسارت مشمول این بخش از بند 6 می باشد. بخش دوم که با حرف (و) از قسمت اول جدا شده و استثناء خورده است بهره‌مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر برای رزمندگان با حداقل شش ماه سابقه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس را در «حقوق و مزایای اجتماعی» مقرر داشته که به نظر منصرف از امتیازات شغلی استخدامی سایر ایثارگران می باشد که در قوانین مربوطه مقرر شده است. به عبارت دیگر از حکم مقرر در جزء 6 بند 88 ماده قانون برنامه ششم توسعه با لحاظ سایر قوانین مربوطه استنتاج می شود: 1- جانبازان، آزادگان و فرزندان شهداء از امتیاز یک مقطع تحصیلی به صورت عام برخوردارند، 2- رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس فقط از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر در زمینه حقوق و مزایای اجتماعی و موضوعاتی از قبیل آنچه در ماده 26 قانون مجازات اسلامی به آن اشاره شده است برخوردار هستند 3- سایر مشمولین بند «ث» ماده 88 مذکور از جمله رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حضور آنان غیر داوطلبانه بوده است و همسران و فرزندان ایثارگران به غیر از فرزندان شهدا از چنین امتیازی برخوردار نمی باشند.

رابعاً: قوانین ارفاقی خلاف اصل برابری افراد جامعه بوده و جنبه استثناء دارد، بنابر این باید به صورت مضیق تفسیر شود و شمول آن نیاز به تصریح قانونگذار دارد و این نظر که بهره‌مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی در حقوق و مزایای استخدامی همه مشمولین صدر بند «ث» مذکور از جمله رزمندگان را در بر می گیرد نه تنها تفسیری موسع و خلاف قاعده است بلکه خلاف قواعد تفسیری می باشد چراکه به موجب آن یا باید بخش دوم حکم مقرر در جزء 6 بند «ث» را نادیده گرفت که این موضوع برخلاف مقدمات حکمت است یا با لحاظ آن در یک ترجیح بلا مرجح از بین ایثارگران فقط رزمندگان دارای حداقل شش ماه خدمت داوطلبانه در دفاع مقدس را بهره‌مند از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر در حقوق و مزایای اجتماعی دانستو به تبع سایر ایثارگران را از امتیاز مذکور محروم تلقی نمود که چنین تفسیری افاده اراده قانونگذار را نمی نماید و مذاقه در روند قانون نگاری و مشروح مذاکرات مجلس در این زمینه قرینه ای بر این امر می باشد. ضمناً استناد برخی شکات به نامه شماره 41739/32937 مورخ 96/10/7 سرپرست امور هماهنگی و رفع اختلافات معاونت حقوقی ریاست جمهوری صرف نظر از اینکه موثر در موضوع نبوده و فاقد استدلال قانونی معتبری می باشد، متعاقباً نیز طی بخشنامه 56925/34133 مورخ 3/5/97 صادره از سوی معاون حقوقی رئیس جمهور نقض و نظر سازمان اداری و استخدامی مورد تایید قرار گرفته و به کلیه دستگاه های اجرایی ابلاغ شده است.

علیهذا با عنایت به مراتب فوق، مقرر مذكور در نامه های مورد شکایت مغایرتی با قانون نداشته و قابل ابطال تشخیص داده نمی شود. این رأی مستند به بند «ب» ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری صادر و ظرف بیست روز پس از صدور، از سوی ده تن از قضات یا رئیس محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض می باشد.

رضا فضل زرنندی

رئیس هیات تخصصی استخدامی

دیوان عدالت اداری

باصولت بر محمد و آل محمد (ص)

جناب آقای مهاجری
معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو

با سلام و احترام

به استحضار می‌رساند مطابق با نظریه حقوقی رئیس محترم امور مدیریت مشاغل و نظام‌های پرداخت سازمان اداری و استخدامی کشور موضوع نامه شماره ۱۶۱۳۰۳۴ مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۱۳ به عنوان مدیرکل محترم امور فنی صندوق بازنشستگی کشوری (تصویر پیوست) در خصوص مفاد بند (ز) ماده (۸۷) و جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، "طبق قوانین و مقررات مربوطه صرفاً جانبازان، آزادگان و فرزندان معظم شهداء مجاز به بهره‌مندی از امتیازات اداری و استخدامی یک مقطع تحصیلی بالاتر می‌باشند، بدیهی است عبارت «حقوق و مزایای اجتماعی» مندرج در جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون مذکور به معنای «حقوق و مزایای اداری استخدامی» نبوده و مشمولین مزایای اداری و استخدامی مستلزم تصریح قانون گذار می‌باشند. همچنین به تصریح مفاد بند (ز) ماده (۸۷) همان مآخذ قانونی، اینارگرانی که به موجب قوانین و مقررات مربوطه از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر بهره‌مند می‌باشند، با داشتن مدرک کارشناسی، مشمول بند (الف) ماده (۱۰۳) قانون مدیریت خدمات کشوری می‌باشند. لذا با عنایت به مراتب فوق در راستای سیاست‌های پیشگیرانه دیوان محاسبات کشور خواهشمند است دستور فرمایند موضوع جهت رعایت موازین قانونی به طریق مقتضی به واحدهای تابعه ابلاغ و از نتیجه این گروه حسابرسی را آگاه فرمایند.

باسم سید محمد رضا طباطبائی

سرپرست گروه اول حسابرسی هیات
پنجم امور اقتصادی و زیربنایی

۱۸۱۰۰
۹۶/۲/۱۶



بیت جمهوری
سازمان اداری و استخدامی کشور

شماره: ۱۶۱۳۰۲۲
تاریخ: ۱۳۶۱/۱۰/۲۲
نوع: ...
پست: ...

بسمانی

جناب آقای شیرو محمدی
مدیرکل محترم امور فنی صندوق بازنشستگی کشوری

بسم، احتراماً

بازگشت به نامه شماره ۱۳۳۶۰/ل/۲۲۰۰ مورخ ۱۳۶۱/۱۰/۲۰ درخصوص مفاد بند (ز) ماده (۸۷) و جزء (ب) بند (ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، لازم می‌گردد؛ طبق قوانین و مقررات مربوط در حال حاضر صرفاً چلیک‌زبان، آزادگان و فرزندان معلوم شهیدان، سرباز به بهره‌مندی از امتیازات اعزازی و استعلاسی یک مقطع تحصیلی بالاتر می‌باشند. بدیهی است صیارت حقوق و مزایای اجتماعی «ب» به معنی حقوق و مزایای اعزازی و استعلاسی «ن» بوده و مشمول مزایای اداری و استعلاسی مستلزم تصریح قانون گذار می‌باشند. به تصریح مفاد بند (ز) ماده (۸۷) قانون مذکور اینترگرسی که به موجب قوانین و مقررات مزبور از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر بهره‌مند می‌باشند با داشتن مدرک کارشناسی، مشمول بند (الف) ماده (۱۰۲) قانون مدیریت خدمات کشوری بوده و می‌توانند فاسی و پنج سال خدمت کنند.

همت علی شادنظری
رئیس امور مدیریت مشاغل و نظام
جای بر ملاحت

باصولات بر محمد (ص) وآل محمد (ص)

جناب آقای مهاجری

معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو

با سلام و احترام

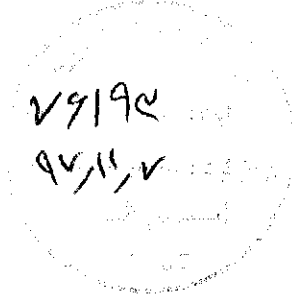
بازگشت به نامه شماره ۹۷/۱۶۷۸۶/۵۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۳/۲ و پیرو نامه شماره ۵۱۵۰۱/۱۳ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۱ درخصوص جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه، به پیوست تصویرنامه شماره ۲۰۱۰۰/۹۹۴/د مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۶ مدیرکل محترم حقوقی و بررسی‌های فنی دیوان محاسبات کشور منضم به دادنامه شماره ۲۲۱-۲۲۱۳-۱۰۶۰۹۹۷۰۹۰۶ مورخ ۱۳۹۷/۰۷/۲۵ اصداری از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری، متضمن عدم ابطال و تأیید نامه-های سازمان امور اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستگاههای اجرایی، جهت مزید استحضار و صدور دستور مقتضی ایفاد می‌گردد.

سید محمدرضا طباطبائی

سرپرست گروه اول حسابرسی

هیات پنجم امور اقتصادی و

زیربنایی



رونوشت:

جناب آقای انجم شعاع معاون محترم حقوقی، پشتیبانی و مجلس وزارت نیرو



فَلَا تُبْغُوا الْهَوَىَٰ أَنْ تُعَدَّلُوا

دادنامه آرای هیات تخصصی

کلاس پرونده:

هـ ع / 97/854، 97/1441، 97/1709، 97/1708، 97/1475، 97/823، 97/35، 97/800، 97/1368

موضوع:

ابطال نامه شماره 1654657-3/11/96 خطاب به وزارت صنعت، معدن و تجارت، نامه شماره 1617097 مورخ 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو، نامه شماره 1653986 مورخ 3/11/96 خطاب به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، نامه شماره 1672348 مورخ 11/11/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی، نامه شماره 1718054 مورخ 6/12/96 خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای رزمندگان بالاتر از شش ماه خدمت

تاریخ:

چهارشنبه 25 مهر 1397

شماره دادنامه:

221 - 9709970906010213

بسمه تعالی

هیات تخصصی استخدامی

* شماره پرونده های : هـ ع / 97/854، 97/1441، 97/1709، 97/1708، 97/1475، 97/823، 97/35، 97/800، 97/1368 دادنامه : 221-9709970906010213 تاریخ : 25/7/97

* شاکی : آقایان محمدرضا عاقلی و سایرین

* طرف شکایت : سازمان امور اداری و استخدامی کشور - مدیریت مشاغل و نظام پرداخت

* موضوع شکایت و خواسته : ابطال نامه شماره 1654657-3/11/96 خطاب به وزارت صنعت، معدن و تجارت، نامه شماره 1617097 مورخ 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو، نامه شماره 1653986 مورخ 3/11/96 خطاب به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، نامه شماره 1672348 مورخ 11/11/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی، نامه شماره 1718054 مورخ 6/12/96 خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای رزمندگان بالاتر از شش ماه خدمت

* متن مقرر مورد شکایت :

« بازگشت به نامه شماره مورخ در خصوص نحوه اجرای مفاد جزء (6) بند (ث) ماده (88) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران اعلام می دارد :

طبق قوانین و مقررات مربوط در حال حاضر صرفاً جانبازان، آزادگان و فرزندان معظم شهداء مجاز به بهره مندی از امتیازات اداری و استخدامی یک مقطع تحصیلی بالاتر می باشند.

بدیهی است عبارت « حقوق و مزایای اجتماعی » به معنی « حقوق و مزایای اداری و استخدامی » نبوده و شمول آن به مزایای اداری و استخدامی مستلزم تصریح قانون گذار می باشد. »

* قانونی که ادعای مغایرت با آن شده است :

قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (1396-1400)

ماده 88 (بند ث): دولت مکلف است طبق بودجه سنواتی به منظور حمایت و تجلیل از رشادتهای رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل شش ماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زیر بیست و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با کمتر از شش ماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهیلات رفاهی، معیشتی، بهداشتی، درمانی و فرهنگی به شرح زیر ارائه نماید:

ث- دولت مکلف است طبق بودجه سنواتی به منظور حمایت و تجلیل از رشادتهای رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل شش ماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زیر بیست و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با کمتر از شش ماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهیلات رفاهی، معیشتی، بهداشتی، درمانی و فرهنگی به شرح زیر ارائه نماید.

تأمین و پرداخت یا معافیت حداقل سی درصد (30%) هزینه شهریه تحصیل در دانشگاه آزاد اسلامی، دوره های شبانه دانشگاه های دولتی، دانشگاه پیام نور و سایر دانشگاه های مورد تأیید وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی وفق بودجه سنواتی

بهره مندی رایگان از خدمات مراکز فرهنگی عمومی و ناوگان حمل و نقل شهری

معافیت از پرداخت سی درصد (30%) هزینه از طریق هر یک از شرکتهای دولتی و خصوصی هواپیمایی، ریلی و دریایی در سفرهای داخلی و عتبات عالیات برای یکبار در سال

شهرداری ها و دهیاری ها و سازمان اوقاف و امور خیریه مکلفند به منظور ارج نهادن به والدین، همسران و فرزندان شهدا و آزادگان و همسران و فرزندان آنان، جانبازان و همسران و فرزندان جانبازان بیست و پنج درصد (25%) و بالاتر و رزمندگان با سابقه حضور شش ماه و بالاتر در جبهه را با رعایت مفاد وقف نامه در امامزادگانی که دفن اموات در آنها مجاز می باشد و آرامستان ها بدون اخذ هزینه اقدام نمایند.

بهره مندی از انشعاب رایگان آب، فاضلاب، برق و گاز برای یک بار در یک واحد مسکونی

بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی.

* شکات اعلام داشته اند: اولاً بر اساس مفاد جزء (6) بند (ث) ماده 88 قانون برنامه پنج ساله ششم، رزمندگان با سابقه 6 ماه حضور در جبهه مشمول استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر گردیده اند. این در حالی است که مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور به موجب نامه های معترض عنه طی تفسیر از قانون اعلام نموده: « حقوق و مزایای اجتماعی » به معنی « حقوق و مزایای اداری و استخدامی » نبوده و نتیجتاً رزمندگان مشمول یک مقطع تحصیلی بالاتر نمی شوند. ثانیاً معاونت حقوقی رئیس جمهور طی نامه شماره 41739/32937 مورخ 10/7/98 مستند به مذاکرات مجلس شورای اسلامی اعلام نموده که کلیه رزمندگان با سابقه بیش از 6 ماه

حضور در جبهه ، مشمول قانون فوق الذکر می باشند. با توجه به صراحت قانون و نظر به اینکه تنها مرجع تفسیر قانون مجلس شورای اسلامی است ، فلذا نظر اعلامی از سوی مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان اداری و استخدامی مغایر قانون بوده و درخواست ابطال آن می شود.

* رئیس امور حقوقی و قوانین سازمان امور اداری و استخدامی کشور طی لایحه تقدیمی در پاسخ اعلام کرده است: 1- در حکم مندرج در جزء (6) بند (ث) ماده (88) قانون برنامه ششم که مقرر می دارد : « بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی » ، قانونگذار بهره مندی از امتیاز مذکور را مطابق قوانین تجویز نموده و قانونی که اجازه احتساب یک مقطع تحصیلی برای رزمندگان همانند جانبازان ، آزادگان و فرزندان معظم شهداء را داده باشد وجود ندارد. 2- عبارت « و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی » در جزء قانونی یاد شده نشانگر آن است که این حکم قانونی این دسته از ایثارگران را با حرف (و) از ابتدای جمله جدا نموده است و مشخصاً با به کارگیری (و) انفصال قصد جدا کردن رزمندگان را از سایر ایثارگران جهت برخورداری از یک مقطع تحصیلی داشته است. 3- با توجه به اینکه « مزایای اجتماعی » هم به لحاظ مفهوم و ماهیت و هم از حیث قرائن و شواهد قانونی با « حقوق و مزایای استخدامی » متفاوت است ، بنابراین رزمندگان در شمول بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه قرار نگرفته و صرفاً از حقوق و مزایای اجتماعی بهره مند می شوند. 4- مطابق مفاد دادنامه شماره 472 مورخ 13/7/95 هیات عمومی دیوان عدالت اداری ، این گونه نظرات (مفاد نامه معترض عنه) متضمن وضع قاعده آمره الزام آور نبوده و از مصادیق نظامات و مقررات قابل طرح در هیات عمومی نمی باشد. با توجه به مراتب فوق رد شکایت ایشان مورد استدعاست.

* پرونده در جلسه مورخ 15/7/1397 هیات تخصصی استخدامی مطرح گردید و پس از استماع گزارش عضو محترم هیات جناب آقای هدایتی، موضوع مورد بحث و بررسی قرار گرفت و اعضاء به اتفاق آراء مفاد نامه های مورد شکایت را قابل ابطال ندانستند ، بنابراین به استناد بند «ب» ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری به شرح زیر مبادرت به صدور رای می شود .

« رای هیات تخصصی استخدامی »

اولاً : با توجه به اینکه نامه های مورد شکایت از سوی سازمان اداری و استخدامی خطاب به دستگاه های اجرایی صادر شده و ایجاد قاعده عام الشمول و رویه اداری نموده است ، لذا مشمول ماده 12 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری محسوب و رسیدگی به آن قابل طرح در هیات عمومی دیوان می باشد و ایراد سازمان اداری و استخدامی در این خصوص مسموع نیست.

ثانیاً : باید توجه داشت احکام مقرر در قانون برنامه ششم خط مشی پنج ساله کشور را تعیین می نماید و در صورت وجود بار مالی ضروری است با رعایت برآورد منابع و مصارف دولت در طول برنامه مبتنی بر قوانین سالانه بودجه ای کشور به مرحله اجرا درآید. در این ارتباط بند 2 ماده 7 قانون برنامه ششم سقف اعتبارات هزینه ای بودجه عمومی دولت در سالهای اجرای قانون برنامه را مطابق ارقام جدول شماره (4) این قانون تعیین نموده و جابه جایی و افزایش منابع و مصارف در این جدول را حداکثر تا پانزده درصد (15%) در قالب لوایح بودجه سنواتی مجاز دانسته است و مقرر داشته ایجاد و تحمیل هرگونه بار مالی مازاد بر ارقام مندرج در قوانین بودجه سنواتی توسط دستگاههای اجرایی در موارد مختلف ممنوع است و ... کلیه تصویب نامه ها، بخشنامه ها و دستورالعمل ها، تغییرات تشکیلات، تغییر ضرایب، جدول حقوقی و طبقه بندی مشاغل و افزایش منبای حقوقی، اعطای مجوز هر نوع استخدام و به کارگیری نیرو و همچنین مصوبات هیاتهای امنا که متضمن بار مالی باشد، در صورتی قابل طرح و تصویب و اجراء است که بار مالی ناشی از آن قبلاً محاسبه و در قانون بودجه کل کشور تأمین شده باشد و کلیه دستگاههای اجرایی موظف شده اند موارد مدنظر خود را پس از ابلاغ بخشنامه بودجه در قالب پیشنهادهای بودجه سنواتی به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ارسال کنند تا اعتبارات مورد نیاز در قالب بودجه سنواتی پیش بینی شود و در صورت عدم پذیرش پیشنهاد توسط سازمان و عدم پیش بینی اعتبار، اقدام مراجع و دستگاههای اجرایی بر خلاف این امر حکم تعهد زائد بر اعتبار محسوب و مشمول مجازات مقرر در ماده 588 قانون مجازات اسلامی می باشد. از این حیث و با عنایت به اینکه در صدر بند ث ماده 88 قانون برنامه ششم نیز صراحتاً تکلیف دولت به ارائه امتیازات و تسهیلات مذکور در این بند طبق بودجه سنواتی مقرر شده است، فلذا تا زمانی که در قوانین بودجه سنواتی اعتبار مالی مورد نیاز جهت ارائه امتیازات و تسهیلات مورد نظر پیش بینی و به تصویب نرسیده باشد و ترتیبات مقرر در بند 2 ماده 7 قانون برنامه ششم در مورد آن طی نشود، امتیازات مذکور قابل مطالبه نمی باشد. به عبارت دیگر اعطای امتیازات مذکور از سوی قانونگذار مشروط به پیش بینی آن در بودجه سنواتی بوده و تا قبل از آن موجب حق مکتسب نمی باشد. توجه به این امر از آن جهت حائز اهمیت است که در روال قانون نگاری چنانچه پیشنهادی از سوی نمایندگان مجلس شورای اسلامی به لایحه دولت افزوده شود که دارای بار مالی باشد به موجب اصل 75 قانون اساسی قابل طرح و تصویب نمی باشد و مورد ایراد شورای نگهبان قرار خواهد گرفت و به همین منظور احکام دارای بار مالی که با پیشنهاد نمایندگان به لایحه برنامه ششم افزوده شده است از جمله برخی از احکام بخش ایثارگران ، با قید طبق بودجه سنواتی به تصویب رسیده است .

ثالثاً : حکم مقرر در جزء 6 بند ث ماده 88 قانون برنامه ششم توسعه دو قسمت دارد. بخش اول که مشمولین بند ث ماده مذکور را در بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مقید به « مطابق قوانین مربوطه » کرده است. از جمله قوانین مربوطه در این زمینه تبصره ماده 21 قانون حمایت از آزادگان می باشد که مقرر داشته: « مدرک تحصیلی آزادگان از نظر استخدامی معادل یک مقطع تحصیلی بالاتر تلقی می شود » و ماده 18 قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی می باشد که مقرر داشته : « کلیه دستگاههای مشمول این قانون مکلفند نسبت به احتساب یک مقطع تحصیلی بالاتر از نظر امتیازات شغلی و سایر امتیازات مقرر در قوانین و مقررات مربوط برای جانبازان اقدام و حقوق و مزایای آنان را مطابق نمایند. » که این حکم به موجب بند الف ماده 44 قانون برنامه پنجم و بند ز ماده 88 قانون برنامه ششم به فرزندان شاهد نیز تسری پیدا نموده است. مضافاً حکم مقرر در بند «ر» ماده 87 قانون برنامه ششم توسعه نیز موید این امر است که منظور از « قوانین و مقررات مربوط به بهره مندی از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر برای ایثارگران » ، قوانین ذکر شده فوق می باشد . بنابراین از میان افراد ذکر شده در صدر بند « ث » ماده 88 مذکور جانبازان زیر 25 درصد جانبازی و آزادگان زیر

شش ماه سابقه اسارت مشمول این بخش از بند 6 می باشند. بخش دوم که با حرف (و) از قسمت اول جدا شده و استثناء خورده است بهره‌مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر برای رزمندگان با حداقل شش ماه سابقه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس را در «حقوق و مزایای اجتماعی» مقرر داشته که به نظر منصرف از امتیازات شغلی استخدامی سایر ایثارگران می باشد که در قوانین مربوطه مقرر شده است. به عبارت دیگر از حکم مقرر در جزء 6 بند 6 ماده 88 قانون برنامه ششم توسعه با لحاظ سایر قوانین مربوطه استنتاج می شود: 1- جانبازان، آزادگان و فرزندان شهداء از امتیاز یک مقطع تحصیلی به صورت عام برخوردارند، 2- رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس فقط از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر در زمینه حقوق و مزایای اجتماعی و موضوعاتی از قبیل آنچه در ماده 26 قانون مجازات اسلامی به آن اشاره شده است برخوردار هستند و 3- سایر مشمولین بند «ث» ماده 88 مذکور از جمله رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حضور آنان غیر داوطلبانه بوده است و همسران و فرزندان ایثارگران به غیر از فرزندان شهدا از چنین امتیازی برخوردار نمی باشند.

رایعاً: قوانین ارفاقی خلاف اصل برابری افراد جامعه بوده و جنبه استثناء دارد، بنابر این باید به صورت مضیق تفسیر شود و شمول آن نیاز به تصریح قانونگذار دارد و این نظر که بهره‌مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی در حقوق و مزایای استخدامی همه مشمولین صدر بند «ث» مذکور از جمله رزمندگان را در بر می گیرد نه تنها تفسیری موسع و خلاف قاعده است بلکه خلاف قواعد تفسیری می باشد چراکه به موجب آن یا باید بخش دوم حکم مقرر در جزء 6 بند «ث» را نادیده گرفت که این موضوع برخلاف مقدمات حکمت است یا با لحاظ آن در یک ترجیح بلا مرجح از بین ایثارگران فقط رزمندگان دارای حداقل شش ماه خدمت داوطلبانه در دفاع مقدس را بهره‌مند از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر در حقوق و مزایای اجتماعی دانستو به تبع سایر ایثارگران را از امتیاز مذکور محروم تلقی نمود که چنین تفسیری افاده اراده قانونگذار را نمی نماید و مذاقه در روند قانون نگاری و مشروح مذاکرات مجلس در این زمینه قرینه ای بر این امر می باشد. ضمناً استناد برخی شکات به نامه شماره 41739/32937 مورخ 10/7/96 سرپرست امور هماهنگی و رفع اختلافات معاونت حقوقی ریاست جمهوری صرف نظر از اینکه موثر در موضوع نبوده و فاقد استدلال قانونی معتبری می باشد، متعاقباً نیز طی بخشنامه 56925/34133 مورخ 3/5/97 صادره از سوی معاون حقوقی رئیس جمهور نقض و نظر سازمان اداری و استخدامی مورد تایید قرار گرفته و به کلیه دستگاه های اجرایی ابلاغ شده است.

علیهذا با عنایت به مراتب فوق، مقرر مذکور در نامه های مورد شکایت مغایرتی با قانون نداشته و قابل ابطال تشخیص داده نمی شود. این رأی مستند به بند «ب» ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری صادر و ظرف بیست روز پس از صدور از سوی ده تن از قضات یا رئیس محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض می باشد.

رضا فضل زرنندی

رئیس هیات تخصصی استخدامی

دیوان عدالت اداری

با سلام و احترام

جناب آقای مهاجری
معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو
با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۹۷/۱۶۷۸۶/۵۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۳/۲ و پیرو نامه شماره ۵۱۵۰۱/۱۳ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۱ درخصوص جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه، به پیوست تصویرنامه شماره ۲۰۱۰۰/۹۹۴/لا مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۶ مدیرکل محترم حقوقی و بررسی‌های فنی دیوان محاسبات کشور منضم به دادنامه شماره ۲۲۱-۲۲۱۳-۱۰۲۱۳-۹۰۶۰۹۹۷۰۹۷ مورخ ۱۳۹۷/۰۷/۲۵ اصداری از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری، متضمن عدم ابطال و تأیید نامه-های سازمان امور اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستگاه‌های اجرایی، جهت مزید استحضار و صدور دستور مقتضی ایفاد می‌گردد.

باستان سید محمد رضا طباطبائی
سرپرست گروه اول حسابرسی هیات
پنجم امور اقتصادی و زیربنایی



به تعالی

سرکاره

با سلام
ف.ب.ا

ف.ب.

۹۷/۱۱/۸

با صلوات بر محمد (ص) و آل محمد (ص)

جناب آقای مهاجری

معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۹۷/۱۶۷۸۶/۵۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۳/۲ و پیرو نامه شماره ۵۱۵۰۱/۱۳ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۱ درخصوص جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه، به پیوست تصویرنامه شماره ۲۰۱۰/۹۹۴/د مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۶ مدیرکل محترم حقوقی و بررسی‌های فنی دیوان محاسبات کشور منضم به دادنامه شماره ۲۲۱-۲۱۳-۱۰۲۱۳-۹۷۰۹۹۲۰۹۰۶۰۱۰۲۱۳ مورخ ۱۳۹۷/۰۷/۲۵ اصداری از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری، متضمن عدم ابطال و تأیید نامه-های سازمان امور اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستاویزهای اجرایی، جهت مزید استحضار و صدور دستور مقتضی ایفاد می‌گردد.

سید محمدرضا طباطبائی

سرپرست گروه اول حسابرسی

هیات پنجم امور اقتصادی و

زیربنایی

۷۶۱۹۴

۹۷/۱۱/۷

رونوشت:

جناب آقای انجم شعاع معاون محترم حقوقی، پشتیبانی و مجلس وزارت نیرو

Handwritten notes and signatures in Persian, including dates like ۹۷/۱۱/۱۰ and ۹۷/۱۱/۷, and various official stamps and signatures.

باسلوات بر محمد (س) و آل محمد (س)

جناب آقای مهاجری

معاون محترم امور تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۹۷/۱۶۷۸۶/۵۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۳/۲ و پیرو نامه شماره ۵۱۵۰۱/۱۳ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۱ درخصوص جزء (۶) بند (ث) ماده (۸۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه، به پیوست تصویرنامه شماره ۲۰۱۰۰/۹۹۴/د مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۶ مدیرکل محترم حقوقی و بررسی‌های فنی دیوان محاسبات کشور منضم به دادنامه شماره ۲۲۱-۲۲۱۳-۹۷۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۷/۲۵ اصداری از هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری، متضمن عدم ابطال و تأیید نامه-های سازمان امور اداری و استخدامی کشور در پاسخ به دستگاههای اجرایی، جهت مجزید استحضار و صدور دستور مقتضی ایفاد می‌گردد.

سید محمدرضا طباطبائی

سرپرست گروه اول حسابداری

هیات پنجم امور اقتصادی و

زیربنایی

۷۶۱۹۴
۹۷/۱۱/۱۳
رونوشت:

جناب آقای انجم شعاع معاون محترم حقوقی، پشتیبانی و مجلس وزارت نیرو

Handwritten notes and signatures in blue ink, including dates like 97/11/13 and various administrative remarks.

تقدیر: ۹۷/۱۱/۱۳
۱۱:۵۵

معاونت مردم‌ذی

Handwritten signature and date 97/11/13 at the bottom right.

تقدیر: ۹۷/۱۱/۱۳
Handwritten signature and date at the bottom left.



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه آرای هیات تخصصی

کلاس پرونده:

هـ / ع / 97/854، 97/1441، 97/1709، 97/1708، 97/1475، 97/823، 97/35، 97/800، 97/1368

موضوع:

ابطال نامه شماره 1654657-3/11/96 خطاب به وزارت صنعت، معدن و تجارت، نامه شماره 1617097 مورخ 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو، نامه شماره 1653986 مورخ 3/11/96 خطاب به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، نامه شماره 1672348 مورخ 11/11/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی، نامه شماره 1718054 مورخ 6/12/96 خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای رزمندگان بالاتر از شش ماه خدمت

تاریخ:

چهارشنبه 25 مهر 1397

شماره دادنامه:

221 - 9709970906010213

بسمه تعالی

هیات تخصصی استخدامی

* شماره پرونده های: هـ / ع / 97/854، 97/1441، 97/1709، 97/1708، 97/1475، 97/823، 97/35، 97/800، 97/1368 دادنامه: 221 - 9709970906010213 تاریخ: 25/7/97

* شاکی: آقایان محمدرضا عاقلی و سایرین

* طرف شکایت: سازمان امور اداری و استخدامی کشور - مدیریت مشاغل و نظام پرداخت

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال نامه شماره 1654657-3/11/96 خطاب به وزارت صنعت، معدن و تجارت، نامه شماره 1617097 مورخ 16/10/96 خطاب به وزارت نیرو، نامه شماره 1653986 مورخ 3/11/96 خطاب به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، نامه شماره 1672348 مورخ 11/11/96 خطاب به وزارت جهاد کشاورزی، نامه شماره 1718054 مورخ 6/12/96 خطاب به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان آذربایجان غربی همگی صادره از سوی مدیر کل مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور با متن مشابه در مورد استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر برای رزمندگان بالاتر از شش ماه خدمت

* متن مقررہ مورد شکایت:

« بازگشت به نامه شماره مورخ در خصوص نحوه اجرای مفاد جزء (6) بند (ث) ماده (88) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران اعلام می دارد :

طبق قوانین و مقررات مربوط در حال حاضر صرفاً جانبازان، آزادگان و فرزندان معظم شهداء مجاز به بهره مندی از امتیازات اداری و استخدامی یک مقطع تحصیلی بالاتر می باشند.

بدیهی است عبارت « حقوق و مزایای اجتماعی » به معنی « حقوق و مزایای اداری و استخدامی » نبوده و شمول آن به مزایای اداری و استخدامی مستلزم تصریح قانون گذار می باشد. »

« قانونی که ادعای مغایرت با آن شده است :

قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (1396-1400)

ماده 88 بند ث: دولت مکلف است طبق بودجه سنواتی به منظور حمایت و تجلیل از رشادتهای رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل شش ماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زیر بیست و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با کمتر از شش ماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهیلات رفاهی، معیشتی، بهداشتی، درمانی و فرهنگی به شرح زیر ارائه نماید:

ث- دولت مکلف است طبق بودجه سنواتی به منظور حمایت و تجلیل از رشادتهای رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل شش ماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زیر بیست و پنج درصد (25%) جانبازی و آزادگان با کمتر از شش ماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهیلات رفاهی، معیشتی، بهداشتی، درمانی و فرهنگی به شرح زیر ارائه نمایند.

تأمین و پرداخت یا معافیت حداقل سی درصد (30%) هزینه شهریه تحصیل در دانشگاه آزاد اسلامی، دورههای شبانه دانشگاههای دولتی، دانشگاه پیام نور و سایر دانشگاههای مورد تأیید وزارتخانههای علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی وفق بودجه سنواتی

بهره مندی رایگان از خدمات مراکز فرهنگی عمومی و ناوگان حمل و نقل شهری

معافیت از پرداخت سی درصد (30%) هزینه از طریق هر یک از شرکتهای دولتی و خصوصی هواپیمایی، ریلی و دریایی در سفرهای داخلی و عتبات عالیات برای یکبار در سال

شهرداریها و دهیاریها و سازمان اوقاف و امور خیریه مکلفند به منظور ارج نهادن به والدین، همسران و فرزندان شهدا و آزادگان و همسران و فرزندان آنان، جانبازان و همسران و فرزندان جانبازان بیست و پنج درصد (25%) و بالاتر و رزمندگان با سابقه حضور شش ماه و بالاتر در جبهه را با رعایت مفاد وقف نامه در امامزادگانی که دفن اموات در آنها مجاز می باشد و آرامستانها بدون اخذ هزینه اقدام نمایند.

بهره مندی از انشعاب رایگان آب، فاضلاب، برق و گاز برای یک بار در یک واحد مسکولی

بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی.

« شکات اعلام داشته اند: اولاً بر اساس مفاد جزء (8) بند (ث) ماده 88 قانون برنامه پنج ساله ششم، رزمندگان با سابقه 6 ماه حضور در جبهه مشمول استفاده از یک مقطع تحصیلی بالاتر گردیده اند. این در حالی است که مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور به موجب نامه های معترض عنه طی تفسیر از قانون اعلام نموده: « حقوق و مزایای اجتماعی » به معنی « حقوق و مزایای اداری و استخدامی » نبوده و نتیجتاً رزمندگان مشمول یک مقطع تحصیلی بالاتر نمی شوند. ثانیاً معاونت حقوقی رئیس جمهور طی نامه شماره 41739/32937 مورخ 10/7/98 مستند به مذاکرات مجلس شورای اسلامی اعلام نموده که کلیه رزمندگان با سابقه بیش از 6 ماه

حضور در جبهه، مشمول قانون فوق الذکر می باشند. با توجه به صراحت قانون و نظر به اینکه تنها مرجع تفسیر قانون مجلس شورای اسلامی است، لذا نظر اعلامی از سوی مدیریت مشاغل و نظام پرداخت سازمان اداری و استخدامی مغایر قانون بوده و درخواست ابطال آن می شود.

* رئیس امور حقوقی و قوانین سازمان امور اداری و استخدامی کشور طی لایحه تقدیمی در پاسخ اعلام کرده است: 1- در حکم مندرج در جزء (6) بند (ث) ماده (88) قانون برنامه ششم که مقرر می دارد: « بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی »، قانونگذار بهره مندی از امتیاز مذکور را مطابق قوانین تجویز نموده و قانونی که اجازه احتساب یک مقطع تحصیلی برای رزمندگان همانند جانبازان، آزادگان و فرزندان معظم شهداء را داده باشد وجود ندارد. 2- عبارت « و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی » در جزء قانونی یاد شده نشانگر آن است که این حکم قانونی این دسته از ایثارگران را با حرف (و) از ابتدای جمله جدا نموده است و مشخصاً با به کارگیری (و) انفصال قصد جدا کردن رزمندگان را از سایر ایثارگران جهت برخورداری از یک مقطع تحصیلی داشته است. 3- با توجه به اینکه « مزایای اجتماعی » هم به لحاظ مفهوم و ماهیت و هم از حیث قرائن و شواهد قانونی با « حقوق و مزایای استخدامی » متفاوت است، بنابراین رزمندگان در شمول بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه قرار نگرفته و صرفاً از حقوق و مزایای اجتماعی بهره مند می شوند. 4- مطابق مفاد دادنامه شماره 472 مورخ 13/7/95 هیات عمومی دیوان عدالت اداری، این گونه نظرات (مفاد نامه معترض عنه) متضمن وضع قاعده آمره الزام آور نبوده و از مصادیق نظامات و مقررات قابل طرح در هیات عمومی نمی باشد. با توجه به مراتب فوق رد شکایت ایشان مورد استدعاست.

* پرونده در جلسه مورخ 15/7/1397 هیات تخصصی استخدامی مطرح گردید و پس از استماع گزارش عضو محترم هیات جناب آقای هدایتی، موضوع مورد بحث و بررسی قرار گرفت و اعضاء به اتفاق آراء مفاد نامه های مورد شکایت را قابل ابطال ندانستند، بنابراین به استناد بند «ب» ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری به شرح زیر مبادرت به صدور رای می شود.

« رای هیات تخصصی استخدامی »

اولاً: با توجه به اینکه نامه های مورد شکایت از سوی سازمان اداری و استخدامی خطاب به دستگاه های اجرایی صادر شده و ایجاد قاعده عام الشمول و رویه اداری نموده است، لذا مشمول ماده 12 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری محسوب و رسیدگی به آن قابل طرح در هیات عمومی دیوان می باشد و ایراد سازمان اداری و استخدامی در این خصوص مسموح نیست.

ثانیاً: باید توجه داشت احکام مقرر در قانون برنامه ششم خط مشی پنج ساله کشور را تعیین می نماید و در صورت وجود بار مالی ضروری است با رعایت برآورد منابع و مصارف دولت در طول برنامه مبتنی بر قوانین سالانه بودجه ای کشور به مرحله اجرا درآید. در این ارتباط بند 2 ماده 7 قانون برنامه ششم سقف اعتبارات هزینه ای بودجه عمومی دولت در سالهای اجرای قانون برنامه را مطابق ارقام جدول شماره (4) این قانون تعیین نموده و جایجایی و افزایش منابع و مصارف در این جدول را حداکثر تا پانزده درصد (15%) در قالب لوایح بودجه سنوالتی مجاز دانسته است و مقرر داشته ایجاد و تحمیل هرگونه بار مالی مازاد بر ارقام مندرج در قوانین بودجه سنوالتی توسط دستگاه های اجرایی در موارد مختلف ممنوع است و ... کلیه تصویبات، بخشنامه ها و دستورالعمل ها، تغییرات تشکیلات، تغییر ضرایب، جدول حقوقی و طبقه بندی مشاغل و افزایش مبنای حقوقی، اعطای مجوز هر نوع استخدام و به کارگیری نیرو و همچنین مصوبات هیات های امنا که متضمن بار مالی باشد، در صورتی قابل طرح و تصویب و اجراء است که بار مالی ناشی از آن قبلاً محاسبه و در قانون بودجه کل کشور تأمین شده باشد و کلیه دستگاه های اجرایی موظف شده اند موارد مدنظر خود را پس از ابلاغ بخشنامه بودجه در قالب پیشنهادهای بودجه سنوالتی به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ارسال کنند تا اعتبارات مورد نیاز در قالب بودجه سنوالتی پیش بینی شود و در صورت عدم پذیرش پیشنهاد توسط سازمان و عدم پیش بینی اعتبارات اقدام مراجع و دستگاه های اجرایی بر خلاف این امر در حکم تعهد زائد بر اعتبار محسوب و مشمول مجازات مقرر در ماده 588 قانون مجازات اسلامی می باشد. از این حیث و با عنایت به اینکه در صدر بند ث ماده 88 قانون برنامه ششم نیز صراحتاً تکلیف دولت به ارائه امتیازات و تسهیلات مذکور در این بند طبق بودجه سنوالتی مقرر شده است، لذا تا زمانی که در قوانین بودجه سنوالتی اعتبار مالی مورد نیاز جهت ارائه امتیازات و تسهیلات مورد نظر پیش بینی و به تصویب نرسیده باشد و ترتیبات مقرر در بند 2 ماده 7 قانون برنامه ششم در مورد آن طی نشود، امتیازات مذکور قابل مطالبه نمی باشد. به عبارت دیگر اعطای امتیازات مذکور از سوی قانونگذار مشروط به پیش بینی آن در بودجه سنوالتی بوده و تا قبل از آن موجب حق مکتسب نمی باشد. توجه به این امر از آن جهت حائز اهمیت است که در روال قانون نگاری چنانچه پیشنهادی از سوی نمایندگان مجلس شورای اسلامی به لایحه دولت افزوده شود که دارای بار مالی باشد به موجب اصل 75 قانون اساسی قابل طرح و تصویب نمی باشد و مورد ایراد شورای نگهبان قرار خواهد گرفت و به همین منظور احکام دارای بار مالی که با پیشنهاد نمایندگان به لایحه برنامه ششم افزوده شده است از جمله برخی از احکام بخش ایثارگران، با قید طبق بودجه سنوالتی به تصویب رسیده است.

ثالثاً: حکم مقرر در جزء 6 بند ث ماده 88 قانون برنامه ششم توسعه دو قسمت دارد. بخش اول که مشمولین بند ث ماده مذکور را در بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر متقید به « مطابق قوانین مربوطه » کرده است. از جمله قوانین مربوطه در این زمینه تبصره ماده 21 قانون حمایت از آزادگان می باشد که مقرر داشته: « مدرک تحصیلی آزادگان از نظر استخدامی معادل یک مقطع تحصیلی بالاتر تلقی می شود » و ماده 18 قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی می باشد که مقرر داشته: « کلیه دستگاه های مشمول این قانون مکلفند نسبت به احتساب یک مقطع تحصیلی بالاتر از نظر امتیازات شغلی و سایر امتیازات مقرر در قوانین و مقررات مربوط برای جانبازان اقدام و حقوق و مزایای آنان را مطابق نمایند. » که این حکم به موجب بند الف ماده 44 قانون برنامه پنجم و بند ز ماده 88 قانون برنامه ششم به فرزندان شاهد نیز تسری پیدا نموده است. مضافاً حکم مقرر در بند «ر» ماده 87 قانون برنامه ششم توسعه نیز سبب این امر است که منظور از « قوانین و مقررات مربوط به بهره مندی از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر برای ایثارگران ». قوانین ذکر شده فوق می باشد. بنابراین از میان افراد ذکر شده در صدر بند « ث » ماده 88 مذکور جانبازان زیر 25 درصد جانبازی و آزادگان زیر

شش ماه سابقه اسارت مشمول این بخش از بند 6 می باشند. بخش دوم که با حرف (و) از قسمت اول جدا شده و استثناء خورده است بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر برای رزمندگان با حداقل شش ماه سابقه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس را در «حقوق و مزایای اجتماعی» مقرر داشته که به نظر منصرف از امتیازات شغلی استخدامی سایر ایثارگران می باشد که در قوانین مربوطه مقرر شده است. به عبارت دیگر از حکم مقرر در جزء 6 بند 88 قانون برنامه ششم توسعه با لحاظ سایر قوانین مربوطه استنتاج می شود: 1- جانبازان، آزادگان و فرزندان شهداء از امتیاز یک مقطع تحصیلی به صورت عام برخوردارند. 2- رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس فقط از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر در زمینه حقوق و مزایای اجتماعی و موضوعاتی از قبیل آنچه در ماده 26 قانون مجازات اسلامی به آن اشاره شده است برخوردار هستند و 3- سایر مشمولین بند «ث» ماده 88 مذکور از جمله رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حضور آنان غیر داوطلبانه بوده است و همسران و فرزندان ایثارگران به غیر از فرزندان شهدا از چنین امتیازی برخوردار نمی باشند.

رابعاً: قوانین ارفاقی خلاف اصل برابری افراد جامعه بوده و جنبه استثناء دارد، بنابراین باید به صورت مضیق تفسیر شود و شمول آن نیاز به تصریح قانونگذار دارد و این نظرکه بهره مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی در حقوق و مزایای استخدامی همه مشمولین صدر بند «ث» مذکور از جمله رزمندگان را در بر می گیرد نه تنها تفسیری موسع و خلاف قاعده است بلکه خلاف قواعد تفسیری می باشد چراکه به موجب آن یا باید بخش دوم حکم مقرر در جزء 6 بند «ث» را نادیده گرفت که این موضوع برخلاف مقدمات حکمت است یا با لحاظ آن در یک ترجیح بلا مرجح از بین ایثارگران فقط رزمندگان دارای حداقل شش ماه خدمت داوطلبانه در دفاع مقدس را بهره مند از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر در حقوق و مزایای اجتماعی دانستو به تبع سایر ایثارگران را از امتیاز مذکور محروم تلقی نمود که چنین تفسیری افاده اراده قانونگذار را نمی نماید و مذاقه در روند قانون نگاری و مشروح مذاکرات مجلس در این زمینه قرینه ای بر این امر می باشد. ضمناً اسناد برخی شکات به نامه شماره 41739/32937 مورخ 10/7/86 سرپرست امور هماهنگی و رفع اختلافات معاونت حقوقی ریاست جمهوری صرف نظر از اینکه موثر در موضوع نبوده و فاقد استدلال قانونی معتبری می باشد، متعاقباً نیز طی بخشنامه 56925/34133 مورخ 3/5/87 صادره از سوی معاون حقوقی رئیس جمهور نقض و نظر سازمان اداری و استخدامی مورد تایید قرار گرفته و به کلیه دستگاه های اجرایی ابلاغ شده است.

علیهذا با عنایت به مراتب فوق، مقررره مذکور در نامه های مورد شکایت مغایرتی با قانون نداشته و قابل ابطال تشخیص داده نمی شود. این رای مستند به بند «ب» ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری صادر و ظرف بیست روز پس از صدور باز سوی ده تن از قضات یا رئیس محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض می باشد.

رضا فضل زرنیدی

رئیس هیات تخصصی استخدامی

دیوان عدالت اداری